

# 清原满族自治县绿色经济规划建设规划

(2023-2035 年)

清原满族自治县人民政府

中国科学院沈阳应用生态研究所

2024 年 6 月

## 目录

第一章 总则 .....	1	第三节 发展绿色服务业.....	28
第一节 规划背景 .....	1	第四节 建设“碳平衡”先行示范区 .....	31
第二节 规划范围和期限 .....	1	第五节 区域产业与基础设施协作互补 .....	32
第三节 规划依据 .....	1	第六章 推动全社会绿色发展.....	34
第二章 清原满族自治县绿色经济区建设的背景 .....	3	第一节 建立资源回收利用体系 .....	34
第一节 基础优势和发展短板 .....	3	第二节 推广绿色建筑 .....	34
第二节 发展绿色经济的工作基础和成效.....	4	第三节 推行绿色消费模式 .....	34
第三节 机遇和挑战 .....	5	第四节 培育绿色文化 .....	35
第三章 总体发展目标 .....	7	第七章 加强生态建设和环境保护.....	38
第一节 指导思想 .....	7	第一节 加强生态保护和修复.....	38
第二节 发展目标 .....	7	第二节 加大环境保护力度 .....	39
第三节 绿色经济区指标体系 .....	8	第三节 加强生态环境监管 .....	40
第四节 建设试验示范重点.....	10	第八章 强化绿色发展的基础设施支撑.....	42
第四章 优化国土空间开发格局.....	11	第一节 加快综合交通体系建设 .....	42
第一节 优化区域经济布局 .....	11	第二节 加强绿色智慧水利基础设施建设 .....	42
第二节 统筹绿色城乡发展.....	13	第三节 加快城乡污水垃圾处理设施建设 .....	43
第三节 构建生态空间安全格局.....	15	第四节 加快新型基础设施建设 .....	44
第四节 完善旅游体系空间布局.....	19	第五节 建立多能互补的能源保障体系 .....	44
第五章 推行绿色产业体系 .....	20	第九章 完善健全创新体制机制 .....	47
第一节 做大做强绿色农业 .....	20	第一节 健全生态产品价值实现机制 .....	47
第二节 发展绿色工业 .....	24	第二节 构建现代生态环境治理体系 .....	47
		第三节 探索“双碳”目标实现机制 .....	47

第四节 深化重点领域改革 .....	47
第十章 保障措施 .....	49
第一节 创新体制机制 .....	49
第二节 政策支持 .....	50
第三节 组织实施 .....	51

# 第一章 总则

## 第一节 规划背景

党的十八大把生态文明建设纳入中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局，明确了新时代推进国家现代化建设的总体部署，即经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设全面推进，首次把美丽中国作为生态文明建设的宏伟目标。党的十九大更进一步提出建设生态文明是中华民族永续发展的千年大计，要求必须树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持节约资源和保护环境的基本国策。党的二十大报告指出，“中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化”，明确了我国新时代生态文明建设的战略任务，总基调是推动绿色发展，促进人与自然和谐共生。2020 年国家主席习近平在二十国集团领导人利雅得峰会“守护地球”主题边会上致辞，中国将提高国家自主贡献力度，力争二氧化碳排放 2030 年前达到峰值，2060 年前实现碳中和。碳达峰、碳中和已经纳入生态文明建设整体布局，经济社会绿色发展理念深入人心。

为深入贯彻习近平总书记重要讲话和指示精神，辽宁省委在十二届十四次全会上决定建设辽东绿色经济区，依托辽东九县（市）的森林资源和优质水资源，协同探索推进生态优先、绿色发展新路径。依据《东北东部绿色经济带发展规划》《辽宁省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》、抚顺市编制了《抚顺市融入辽东绿色经济区建设实施方案（2022-2025 年）》。“十四五”开局以来，清原满族自治县以创建辽东绿色经济示范区为重点，以融入沈阳现代化都市圈为导向，以打造全省最重要的“两山”理论创新基地和运动康养基地，做好升级“老字号”、开发“原字号”、壮大“新字号”三篇大文章，建

设“活力、绿色、文明、幸福”四个清原为目标，在发展质量上求突破，不断提高构建新发展格局能力和水平，编制《清原满族自治县绿色经济区建设规划》能够有效引领清原满族自治县绿色高质量发展。

## 第二节 规划范围和期限

规划范围为清原满族自治县县域，清原满族自治县行政辖区内全部国土面积为 3920.76 平方千米。

本规划是指导当前和今后一个时期清原满族自治县绿色经济区高质量发展的纲领性文件和编制相关专项规划、布局重大项目的重要依据，规划期为 2023-2025 年，展望到 2035 年。

## 第三节 规划依据

法律法规：

《中华人民共和国土地管理法》（2019 年修订版）；

《中华人民共和国农业法》（2012 年修订版）；

《中华人民共和国乡村振兴促进法》（2021 年）；

《中华人民共和国环境保护法》（2015 年）；

《中华人民共和国文物保护法》（2017 年修订）；

《中华人民共和国湿地保护法》。

政策文件：

《中共中央国务院关于做好 2022 年全面推进乡村振兴重点工作的意见》（中发〔2022〕1 号）；

《中共中央办公厅国务院办公厅印发<关于建立以国家公园为主体的自然保

护地体系的指导意见>的通知》（中办发〔2019〕42号）；

《中共中央办公厅国务院办公厅印发<关于在国土空间规划中统筹划定落实三条控制线的指导意见>的通知》（厅字〔2019〕48号）；

《中共中央办公厅国务院办公厅印发<关于在城乡建设中加强历史文化保护传承的意见>的通知》（厅字〔2021〕36号）；

《国务院办公厅关于防止耕地“非粮化”稳定粮食生产的意见》（国办发〔2020〕44号）；

《自然资源部关于全面开展国土空间规划工作的通知》（自然资发〔2019〕87号）；

《自然资源部关于做好近期国土空间规划有关工作的通知》（自然资发〔2020〕183号）；

《自然资源部关于在全国开展“三区三线”划定工作的函》（自然资函〔2022〕47号）；

《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）；

《中共中央办公厅国务院办公厅关于加强生态环境分区管控的意见》（中发〔2024〕9号）。

相关规划：

《辽宁省推进“一圈一带两区”区域协调发展三年行动方案》；

《抚顺市融入辽东绿色经济区建设实施方案（2022-2025年）》；

《清原满族自治县全域旅游发展规划（2022-2035年）》；

《清原满族自治县“十四五”交通运输发展规划》；

《清原满族自治县自然资源局林业发展“十四五”规划（2021-2025年）》；

《清原满族自治县国土空间总体规划（2021-2035年）》；

《清原满族自治县国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》；

《清原满族自治县“十四五”农业现代化规划（2021-2025年）》；

《清原满族自治县国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要（工业）》；

《清原满族自治县“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设实施方案（2021-2023年）》；

《清原满族自治县“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设实施方案（2023-2025年）》。

## 第二章 清原满族自治县绿色经济区建设的背景

### 第一节 基础优势和发展短板

清原满族自治县位于辽宁省东部，隶属抚顺市，国土面积 3920.76 平方公里。全县下辖 14 个乡镇，188 个行政村，总人口 23.89 万人，中心城区人口 8.8 万人。

#### （一）基础优势：

1.文化底蕴丰厚。清原满族自治县地处辽宁省东部，聚居着满、汉、回、蒙等 28 个民族，人文历史底蕴厚重，是满族发祥地之一，满族人口占全县人口的 70%，具有浓郁的满族风情。

2.地理位置优越。地处辽宁中部城市群和吉林西部城市带结合处，是辽宁省的东大门，沈吉高速、沈吉铁路、国道 202 线贯穿全境，县城距离沈阳 120 公里、桃仙机场 150 公里、长春 250 公里，完全融入沈阳“一小时经济圈”。

3.自然资源丰富。全县地貌呈现“八山一水一分田”的特征，素有“绿色屏障”“四河之源”“矿藏宝库”“天然药园”的美誉，是国家级生态建设示范区，负氧离子含量丰富，连续 5 年被评为“全国百佳深呼吸小城”。全县森林覆盖率达到 70.45%，森林蓄积量 3068 万立方米，是国家级生态示范区；境内大小河流 112 条，水库 52 座，水资源涵养量 10.63 亿立方米，是浑、清、柴、柳四大河流发源地，大伙房水库的蓄水量 50%以上来自清原；已探明金、铁、铜、铅等 25 个矿种，矿产资源总储量 4.48 亿吨，红透山铜矿是东北最大的铜矿矿山；年产北龙胆、人参、辽细辛等名贵中药材近万吨，其中北龙胆占全国市场份额 82%以上，被确定为国家地理标志。2022 年 12 月，清原满族自治县成功获评第二批省级全

域旅游示范区。发展特色山庄、农家乐 42 家。现已建成景区 12 家，其中：4A 级景区 2 个，3A 级景区 2 个。2022 年旅游人数 65 万人次、旅游综合收入 2.2 亿元。

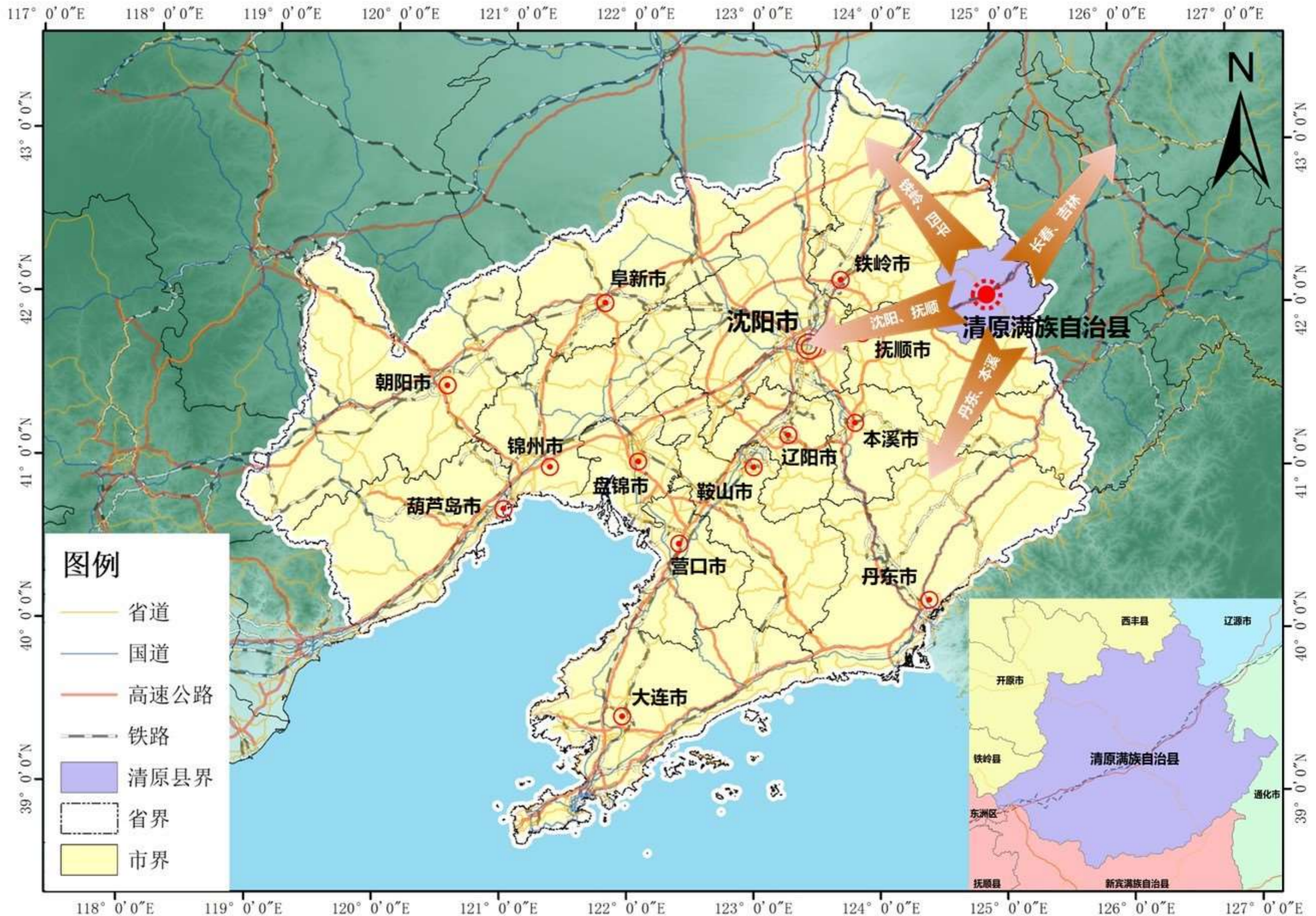
#### （二）发展短板

1.扶持力度偏弱。近年来，清原满族自治县严格落实生态保护政策，先后关停企业 260 余户，每年减少税收近 1 亿元。在水源地涵养、生态保护方面，县本级每年投入资金都在亿元以上。其中，在植树造林、森林管护、环境治理、湿地建设、污水处理厂、垃圾填埋场运营等生态保护方面，2021 年投入县本级资金 1.58 亿元，2022 年投入县本级资金 1.24 亿。但从补偿上来看，2021 年收到重点生态功能区转移支付资金 5200 万元，2022 年收到重点生态功能区转移支付资金 6000 万元，相对于在环境保护方面的投入，补助资金杯水车薪。同时，清原满族自治县正处于产业发展转型时期，新能源产业正在集聚，特色农产品加工业缺少龙头企业带动，对传统矿山、房地产依赖较重。清原满族自治县现有采矿权 41 家，其中位于大伙房饮用水水源准保护区内采矿权 26 家，采矿许可证有效期内 10 家，采矿许可证过期 16 家。在准保护区内不涉及新、改、扩、迁的建设项目，不需重新办理环保手续。

2.产业转型乏力。县域经济总量偏小，财政预算支出主要用于“三保”等刚性支出，解决历史遗留问题、化解暂付款、促进发展等资金所剩无几。县域企业普遍规模小、附加值低。2022 年，在全县 18 户规模工业企业中，除去矿山企业 1.26 亿元，其余企业纳税 399 万元，占比不足 3.1%，缺乏壮大发展的积累资金，人才吸引力不足，企业技术创新、产品升级任务艰巨。

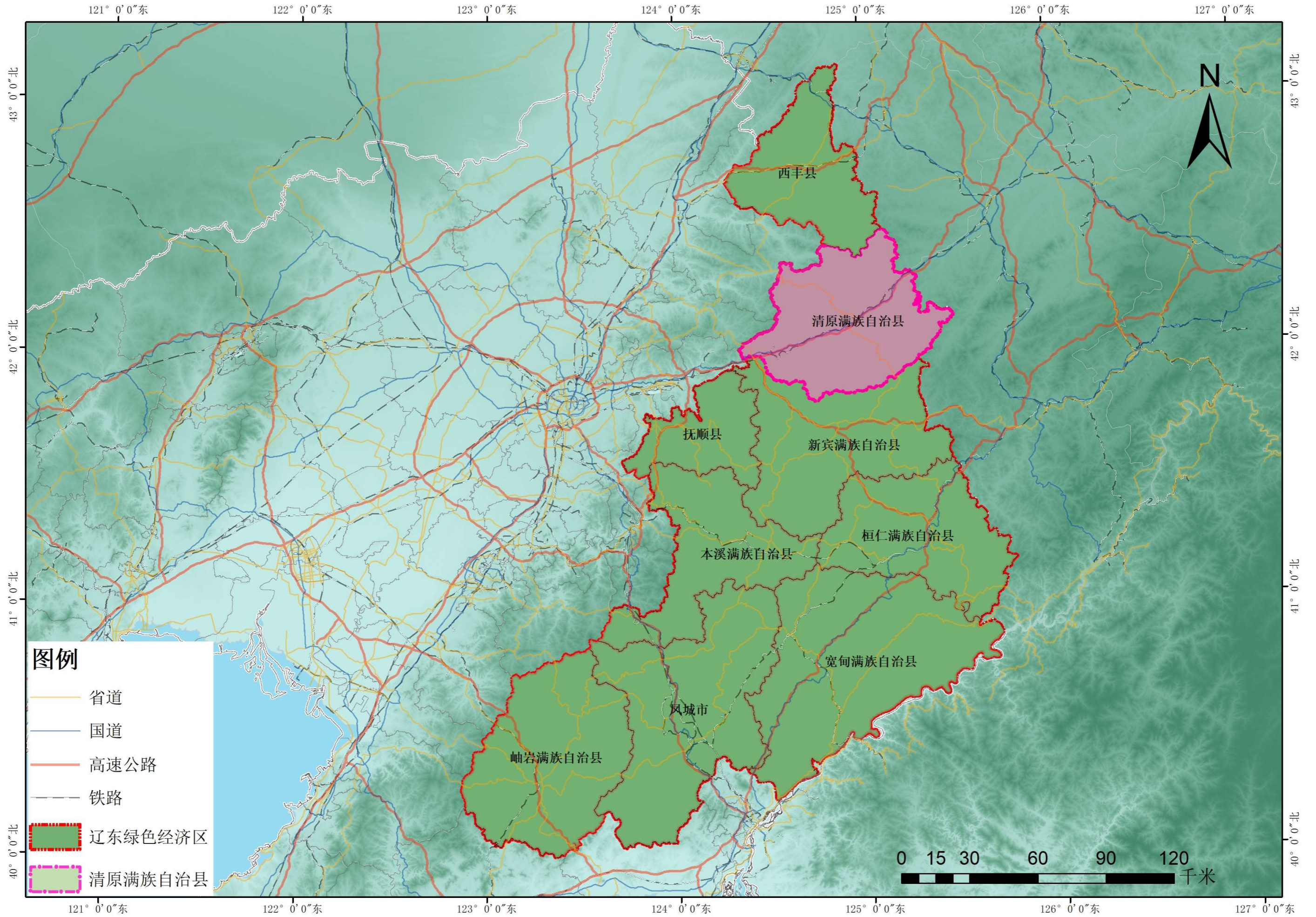
# 清原满族自治县绿色经济规划建设规划

# 清原满族自治县区位图



# 清原满族自治县绿色经济区建设规划

# 辽宁省东部绿色经济区





## 第二节 发展绿色经济的工作基础和成效

### （一）发展绿色经济上升为发展战略

清原满族自治县“十三五”期间提出“生态立县、产业强县”的战略定位，“十四五”期间确定了建设“活力清原、绿色清原、文明清原、幸福清原”的发展目标，进一步明确了“生态优先、绿色发展”理念，提出了建设辽东绿色经济先导区的战略构想，全县形成了走绿色发展道路的共识。

### （二）绿色产业初步形成

**产业结构不断优化。**中药材、食用菌、优质米、苗木花卉、山野菜这五大特色产业推进农业产业发展，其中中草药材种植面积排在东三省首位。全县耕地面积 100.6855 万亩，粮食总产量年均 25 万吨，中药材发展面积达到 23.63 万亩（其中耕地中药材发展面积 6.75 万亩，林地中药材 16.88 万亩），食用菌 1450 万箱段，优质米 5 万亩，苗木花卉 1900 亩（耕地），山野菜 1800 亩（耕地），建设高标准农田 59.32 万亩。英额门镇获得“辽宁特产龙胆之乡”称号，清原满族自治县被确定为“清原龙胆”中药材产地趁鲜切制规范化建设试点县，“清原龙胆”纳入辽宁省中药材原产地趁鲜切制第一批目录，创建了“清原农珍”区域品牌“清原龙胆”。清原马鹿获得国家地理标志保护产品。

**绿色发展成效显著。**植物保护、农业环保、农村能源、农产品质量、产品认证等工作稳步推进。积极争创国家有机农产品认证示范县，共发展绿色企业认证主体 3 家，认证品种 3 个。发展有机食品认证 4 家，认证产品 6 个。农产品质量安全检测合格率达 100%，秸秆综合利用率达 86%以上。

**新能源产业蓄势待发。**投资 109 亿元总装机 1800MW 的清原抽水蓄能电站

建设项目开工建设，进展顺利，累计完成投资 73.43 亿元。总装机 1200MW 的抽水蓄能电站二期建设开展前期工作，工程总投资 71 亿元。光伏发电取得突破，江西展宇 40MW 农光互补项目已实现 20MW 并网发电。

**生态旅游产业体系日趋完善。**红河漂流健康发展，筐子沟景区完成 4A 级景区复核，南天门景区积极申报 4A 级景区，玉龙溪景区积极申报 3A 级景区，生态旅游内涵不断丰富，游客人数和旅游收入逐年增加。目前，全县旅游景点共 12 个，其中，4A 级旅游景区 2 个、3A 级景区 2 个。清原满族自治县先后被授予“全国休闲农业与乡村旅游示范县”“辽宁省乡村旅游贡献奖”“省级全域旅游示范区”等荣誉称号。

### （三）生态建设和环境保护得到强化

扎实推进蓝天、碧水、青山工程，生态环境质量总体改善。圆满完成中央环保督察反馈意见整改，几年来，县城空气质量稳定保持二级标准，完成县城建成区内 66 座 10 吨以下燃煤锅炉新能源改造，完成县城热源企业脱硫脱硝工作，秸秆焚烧污染得到有效控制。深入实施水污染防治行动，建立并实施河长制。以浑河流域水污染防治为重点，强化大伙房水源保护区环境风险隐患治理，开展集中式饮用水源地环境整治，小孤家水库达到三类水质标准，清原满族自治县现有北杂木、龙头堡、大孤家、小孤家、英额河入河口 5 个国控断面，均达到或优于三类水质标准。不断加大土壤污染防治和修复力度，完成各类造林 21 万亩，其中，小开荒退耕还林 14 万亩，创建绿色矿山 5 家、矿山恢复治理 664 亩，全面禁止天然林商业性采伐，矿山地质环境得到有效治理，土壤环境质量总体保持稳定。构建了全方位、多层次的生物多样性保护体系，建成浑河流域英额

河及北杂木湿地 2 处，建设湿地面积 560 亩；大伙房水库上游河道进行生态环境综合治理，清除垃圾 1.2 万立方米，退耕 3890.78 亩，设置封育围栏 24.45 千米，实施生物护岸补植 749 亩。获得“全国绿化模范县”、省级“两山”实践创新基地、“全国百佳深呼吸小城”称号。

### 第三节 机遇和挑战

#### （一）发展机遇

围绕国家生态文明建设总体战略部署，在新时代“双碳”目标引领下，绿色发展赋予清原更加有利的发展机遇。认真践行“两山”理论，坚持“生态立县”发展战略，发挥自身丰富的农林资源和优质水资源优势，积极探索推进生态优先、绿色发展新路径，用全生命周期的生态理念推进绿色低碳发展，把清原的山水资源保护好、利用好。

**借势沈抚全域一体化发展和清原满族自治县处于辽东绿色经济区两大战略叠合的机遇。**深度协同辽东绿色经济区建设，共同维护区域生态基底；主动服务沈阳现代化都市圈，发挥独特的山水环境优势，打造生态品牌，发展“后花园”式生态产业

**辽吉两省高位推进区域协调发展的机遇。**辽宁提出将加快发展沈阳现代化都市圈，主动融入“一带一路”建设中；吉林明确要发挥长春现代化都市圈带动作用，推动道地药材绿色产业发展，抓好长春和通化医药健康产业核心区、梅河口医药特色产业基地园区建设、长辽梅通白敦医药健康走廊，这与清原打造沈抚“后花园”、建设道地药材生产基地、发展“大健康”产业定位贴切，深度参与两省区域融合发展优势明显。

**建设辽东绿色经济区的机遇。**省政府为亮明辽东地区最靓的绿色名片，提出要健全生态补偿机制，大力支持辽东九县（市）建设重点生态功能区。着力发展生态经济，做强做大绿色农业和生物医药，建设大健康产业基地，创建国家文化产业和旅游产业融合发展示范区。市政府也提出“生态优先、绿色发展”理念，将建设辽东绿色经济先导区，大力支持清原与中国中医科学院开展中药材种植加工合作项目。

**实施“乡村振兴”战略的机遇。**中共中央、国务院出台《关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》《关于加快推进乡村人才振兴的意见》两个文件。同时，国家扶持农业农村领域的各项预算继续增加，2023 年可申请的补贴项目有 5 项，重点突出种植、养殖、加工、流通等板块，将农业强县、龙头企业、合作社、家庭农场、休闲农业和乡村旅游等作为重点扶持对象。

**大力发展冰雪体育产业的机遇。**为积极落实习近平总书记提出“在 3 亿人中更好推广冰雪运动”的要求，践行“冰天雪地也是金山银山”的发展理念，国家体育总局发布了《“带动三亿人参与冰雪运动”实施纲要（2018-2022 年）》，省政府将进一步优化冰雪产业布局，建设辽宁东部冰雪产业聚集区，建设雪上训练基地、丰富冰上运动。同时，清原历史上是辽宁省的冰雪训练基地，曾培养过一大批省级、国家级冰上速滑运动员，基础优势明显。

**走绿色循环低碳发展道路是当今世界的共识。**国家“十四五”规划纲要对碳中和进行专门的战略部署。在辽宁考察时，总书记特别强调：要坚决贯彻绿水青山就是金山银山、冰天雪地也是金山银山的绿色发展理念。辽宁省政府为亮明辽东地区最靓的绿色名片，提出要健全生态补偿机制，大力支持辽东建设生

态功能区。这些为清原满族自治县发挥生态优势，推进绿色文明，实现绿色发展先行区建设提供了良好的政策机遇。

## （二）面临挑战

**县域综合实力不强、经济总量小，发展不平衡、不充分。**清原满族自治县2022年地区生产总值在辽宁省县域排名中位次较落后，在“辽东绿色经济区”的九个县市中排名第六，总体经济发展落后于周边县市。产业结构、规模均有缺陷，农业现代化水平不高，龙头企业较少，引领带动能力不强，工矿业层次低，创新能力偏弱，“老字号”“原字号”产业需优化升级，“新字号”产业刚刚兴起、规模不大。交通、市政等基础设施投入降低，要素支撑不够，服务业增长动力不足。

**资源挖潜不足，发展特色不够鲜明。**清原满族自治县自然山水资源、满族文化、红色文化等资源丰富，但特色产业与“辽东绿色经济区”其他县市趋同，同质化竞争明显，缺乏比较优势。文旅融合资源有待整合，旅游文化内涵不足，产品创新不够，处于初级观光阶段，缺乏精神性、体验性、参与性等旅游产品设计和全产业链布局。产业融合不够，旅游带动不足，“旅游+”产业融合的优势没有充分释放，康养、研学、文化体验等业态没有形成新的经济增长点。域内景区各自为营，缺乏合作意识，旅游设施有待提升完善。

## 第三章 总体发展目标

### 第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神 and 习近平总书记重要讲话精神，牢牢把握时代使命，坚持统筹发展和安全，推动东北全面振兴取得新突破。以科技创新推动产业创新，加快构建具有东北特色优势的现代化产业体系，以发展现代化大农业为主攻方向，加快推进农业农村现代化，加快建设现代化基础设施体系，提升对内对外开放合作水平。践行“两山”理论，坚持“生态优先、绿色发展”战略，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以创建辽东绿色经济示范区为重点，以融入沈阳现代化都市圈为导向，打造“两大基地”，做好“三篇大文章”，以“四个清原”建设为目标，优化国土空间开发格局，全面推行绿色循环低碳生产方式和生活方式，加强能力建设，创新体制机制，建设辽宁省特色生物产业、新能源、现代林产业和休闲度假四大产业基地，探索边缘欠发达地区立足自身优势转变经济发展方式，实现跨越式发展的道路，为辽宁省发展绿色经济、建设生态文明积累经验、提供示范。

### 第二节 发展目标

#### 一、总体目标

**2035年远景目标。**到2035年，与东北其他地区同步实现全面振兴，基本实现社会主义现代化，基本建成活力清原、绿色清原、文明清原、幸福清原，全县综合实力、科技创新能力大幅跃升。经济跨越式发展迈上新台阶，实现经济总量和人均收入倍增的目标，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现

代化，形成更加成熟、更加有效的绿色一体化发展制度体系；城乡区域发展差距进一步缩小，全民共同富裕取得实质性进展；全面建设成为示范引领辽东绿色经济区更高质量一体化发展的标杆区。

**“十四五”时期发展目标。**锚定2035年远景目标，清原聚焦聚力、抓住机遇，创建辽东绿色经济示范区，基本形成资源节约型和环境友好型产业结构、增长方式、消费模式。打造全省最重要的“两山理论”创新基地和运动康养基地，力争将清原满族自治县建设成国家级“两山”实践创新基地和国家级生态文明建设示范区。

将“生态立县”作为促进经济社会可持续发展的第一战略，到2025年建成辽东绿色生态屏障、文旅创新增长极、绿色发展新高地，实现辽东绿色经济先导区人与自然和谐发展，产业绿色转型升级实现突破性进展，人民群众生活的幸福感显著提升。扎实做好改造升级“老字号”，开发“原字号”，壮大“新字号”三篇文章，坚持绿色发展理念，以调结构方式为重点，促进产业创新发展，构建四大支柱产业、三大现代服务业和现代农业组成的“4+3+1”现代绿色产业体系。积极落实《共建辽东绿色经济区农业品牌合作框架协议》和《辽东绿色经济区“生态+”绿色产业发展合作框架协议》。

做大做强县域四大支柱产业。在稳固发展的基础上，围绕抽水蓄能电站、食用菌种植、辽宁道地药材种植、研发、销售和深加工等产业，做大做强新能源、特色农产品、林下中医药和休闲度假四大支柱产业，打造清原绿色经济的“增长极”。

着力推动县域三大现代服务业发展。推动现代服务业同先进制造业、现代

农业融合发展、集聚发展。重点发展数字化服务、商贸服务和“旅游+”产业三大服务业。构建数字经济智慧产业，推进“5G+”相关产业的发展步伐；完善中心城区商贸服务集聚区功能，打造现代商贸流通体系。深耕“旅游+”产业，围绕优质的山水森林资源，充分发挥冰雪资源优势，打造沈抚运动康养休闲后花园和辽宁冰雪运动基地，积极创建省级文化产业和旅游产业融合发展示范区。

——**加快推进现代农业发展。**以发展绿色农业、生态农业和特色农业为主攻方向，调整优化种植业结构，做优做实特色农业，重点发展优质稻米杂粮、中药材、食用菌、果蔬等特色农产品种植和加工规模，培育和壮大区域特色农产品加工业。

——**绿色经济体系全面建立。**绿色工业和高效现代农业竞争力大幅提升，改造提升绿色采矿选矿、木材加工传统资源产业；培育壮大新能源、旅游业、中药材、食用菌加工新的动能产业，逐步形成新的经济增长点。县域经济结构更加优化，实现绿色转型升级。

——**生态文明彰显新魅力。**巩固绿水青山生态优势，倡导绿色生产生活方式，优美生态成为清原靓丽名片。优化国土空间生态建设格局；持续加强造林绿化，扎实推进矿山治理，精心保护森林资源；推广新能源使用，加快秸秆综合利用，严格采矿、养殖环保监管，守护蓝天碧水；依托自然生态资源，大力发展生态农业、生态工业、生态旅游，要让生态优势转化为经济优势。

——**资源利用效率持续提升。**通过减量化、再利用、资源化，减少原生资源消耗，再生资源对原生资源的替代显著增强，单位地区 GDP 建设用地面积下降 15%，农作物秸秆综合利用率 90%以上。

### 第三节 绿色经济区指标体系

规划以 2022 年为基准年，近期规划至 2025 年，远期展望至 2035 年。各阶段指标如下：

表 1 清原满族自治县绿色经济发展规划指标体系

类别	序号	指标	属性	2022 年	2025 年	2035 年远景
资源利用	1	生态保护红线面积（平方千米）	约束性	1063.25	1063.25	1063.25
	2	耕地保有量（万亩）	约束性	101.14	100.69	100.69
	3	用水总量（亿立方米）	预期性	0.80	1.48	达到省定标准
	4	万元 GDP 用水量下降	预期性	35.2%	12%	达到省定标准
	5	新增建设用地规模（公顷）	预期性	--	2500 公顷以内	达到省定标准
	6	单位地区 GDP 建设用地面积下降	预期性	223.5 平方米	15%	40%
	7	大宗固废综合利用率（%）	预期性	--	80	达到省定标准
	8	农作物秸秆综合利用率（%）	预期性	86	90	达到省定标准
环境质量	9	城镇污水集中处理率（%）	预期性	75	95	95
	10	空气质量优良天数比率（%）	约束性	96.69	达到省定标准	达到省定标准

	11	细颗粒物 (PM2.5) 年均浓度 (微克/立方米)	预期性	22	达到省定标准	达到省定标准
	12	地表水达到或好于III类水体比例 (%)	约束性	100	100	100
	13	水土保持率 (%)	预期性	--	88.72	达到省定标准
	14	集中式饮用水水源水质达到比例 (%)	预期性	100	100	100
	15	受污染耕地安全利用率 (%)	预期性	100	100	达到省定标准
	16	森林覆盖率 (%)	约束性	70.45	达到省定标准	达到省定标准
	17	森林蓄积量 (万立方米)	约束性	--	3300	稳定提高
	18	湿地保护率 (%)	预期性	--	99.3	99.3
	环境治理	19	化学需氧量排放总量减少 (%)	预期性	--	达到省定标准
20		氨氮排放总量减少 (%)	预期性	--	达到省定标准	达到省定标准
21		氮氧化物排放总量减少 (%)	预期性	--	达到省定标准	达到省定标准
22		生活垃圾无害化处理率 (%)	预期性	100	100	100
增长质量	23	生态系统生产总值 (GEP) 增长率 (%)	预期性	0.044 亿元/平方公里	与 GDP 增长同步	与 GDP 增长同步

	24	战略性新兴产业增加值占 GDP 比重 (%)	预期性	--	3	稳定提高
	25	绿色有机农产品产值占农业总产值比重 (%)	预期性	0.83	稳定提高	稳定提高
	26	生态旅游收入占服务业总产值比重 (%)	预期性	4.22	稳定提高	稳定提高
	27	生态加工业产值占工业总产值比重 (%)	预期性	11.18	稳定提高	稳定提高
	28	研究与试验发展经费支出占 GDP 比重 (%)	预期性	--	1.178	达到省定标准
	绿色生活	29	新能源公交汽车保有量增长率 (%)	预期性	--	100
30		城镇绿色建筑占新建建筑比重 (%)	预期性	--	城镇新建建筑全面执行绿色建筑标准, 星级绿色建筑占比力争达到 30% 以上。新建政府投资公益性建筑和大型公共建筑要全部达到一星级以上绿色建筑标准。新建政府投资公益性建筑和大型公共建筑要全部达到一星级以上绿色建筑标准。	新建居住建筑达到 83% 节能要求, 新建公共建筑达到 78% 节能要求。
31		城市建成区绿地率 (%)	预期性	--	48	达到省定标准

	32	农村自来水普及率（%）	预期性	--	92.8	达到省定标准
	33	农村卫生厕所普及率（%）	预期性	--	90	达到省定标准
	34	公园绿地、广场步行5分钟覆盖率（%）	约束性	--	80	90
	35	降雨就地消纳率（%）	预期性	50	50	75
公众满意程度	36	公众对生态环境质量满意程度（%）	预期性	--	95	95

#### 第四节 建设试验示范重点

##### （一）优化国土空间开发格局

落实主体功能区战略，按照主体功能定位，统筹生产力布局，调整优化空间结构，构建科学合理的城镇化格局、产业发展格局、生态安全格局，促进生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀。

##### （二）实施存量经济绿色化改造

全面推行绿色循环低碳生产方式，大力推动节能降耗、清洁生产、资源综合利用，合理延伸产业链，推动企业间、行业间、产业间的循环链接，提升改造传统产业，提高资源产出率，提高经济发展的质量、效益。

##### （三）强化增量经济的绿色化构建

按绿色发展要求对增量经济进行规划设计，大力发展特色优势产业、现代服务业和战略性新兴产业，使经济增长更多依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新驱动，更多依靠节约资源和循环经济带动，加快转变经济增长方式。

##### （四）推动全社会绿色发展

完善再生资源回收利用网络体系，推进交通运输体系绿色化，推广绿色建筑，建设节约型政府，加强全社会生态文明教育，培育绿色文化，逐步形成节约、绿色、低碳的生活方式，建设与绿色经济发展相适应的软实力。

##### （五）加强生态建设和环境保护

坚持尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，划定生态保护红线。全力推进生物多样性保护、天然林资源保护、坡耕地治理、退耕还林、湿地恢复、水土流失治理等生态工程建设，增强生态产品的生产能力。强化污染防治和城乡环境治理，实施污染物排放许可和总量控制，推行环境污染第三方治理。

##### （六）创新绿色发展体制机制

健全自然资源资产产权制度和用途管制制度，实行资源有偿使用制度和生态补偿制度，建立和完善严格监管所有污染物排放的环境保护管理制度。构建促进绿色经济发展的产业、投资、价格、土地、税收、金融等方面的政策体系。探索建立体现生态文明要求的统计考核评价体系，实行生态环境损害责任终身追究制度。

## 第四章 优化国土空间开发格局

以《沈阳现代化都市圈发展规划》为纲领，以“沈阳现代化都市圈后花园”为定位，精心打造“山水灵韵秀美清原”。依托浑河得天独厚的生态优势和临近沈阳的区位优势，与新宾满族自治县、抚顺市区、沈抚改革创新示范区共同连结沿线生态和旅游资源，提升城镇服务功能，把清原打造成休闲观光、度假康养的旅游目的地。

积极推动沈阳都市圈区域新能源建设，高度重视抽水蓄能电站等新能源项目进展情况，为提高都市圈终端能源消费利用效率贡献力量。打造沈阳都市圈旅游精品线路建设，结合季节特点，全力推进聚隆滑雪场建设项目，开发冰雪休闲之旅，对抚顺市补齐冬季短板、共同打造沈阳都市圈冬季冰雪精品旅游线路具有重要意义。根据“一区两带”产业布局分工，大力发展山野菜、中药材、食用菌等产业，全面发展乡村振兴战略，积极推动特色农业发展带做大做强。加强重点生态功能区建设，共筑都市圈共保共治的绿色宜居大家园，重点建设清原-新宾浑河源头水源涵养与生物多样性保护生态功能区，严守生态红线，实施山水林田综合治理、系统治理、源头治理，共建区域生态格局。

### 第一节 优化区域经济布局

#### （一）总体战略布局

根据区域经济布局的现状，综合考虑各乡镇之间的经济社会联系、基础设施共享、生态环境保护以及城镇布局的关联程度，清原满族自治县县域经济发展要构建以中心城区为核心、重点镇为重要节点和一般镇为普通节点，以主要交通干线为依托的“一心、两轴、四片区”的总体布局结构。形成以清原为核心、

向四面辐射的布局。

“一心”。清原满族自治县县城。

“两轴”。即依托沈吉高速、国道 202 与省道构筑清原经济发展的两条经济发展轴带。

“四片区”。即构建东、北、西、中南四个城镇经济圈。

东部城镇经济圈：依托于吉林接壤的区位优势，重点发展绿色观光农业、特色养殖业，建设以生态环境优势转化为产品优势的绿色无污染经济区。

北部城镇经济圈：规划以改善交通条件，扩大贸易流通为主导，充分发挥山林、非耕地资源丰富的优势，大力发展农林产品加工业，提高加工深度和产品质量，形成以食品、建材和农副产品加工为特色的城镇点。

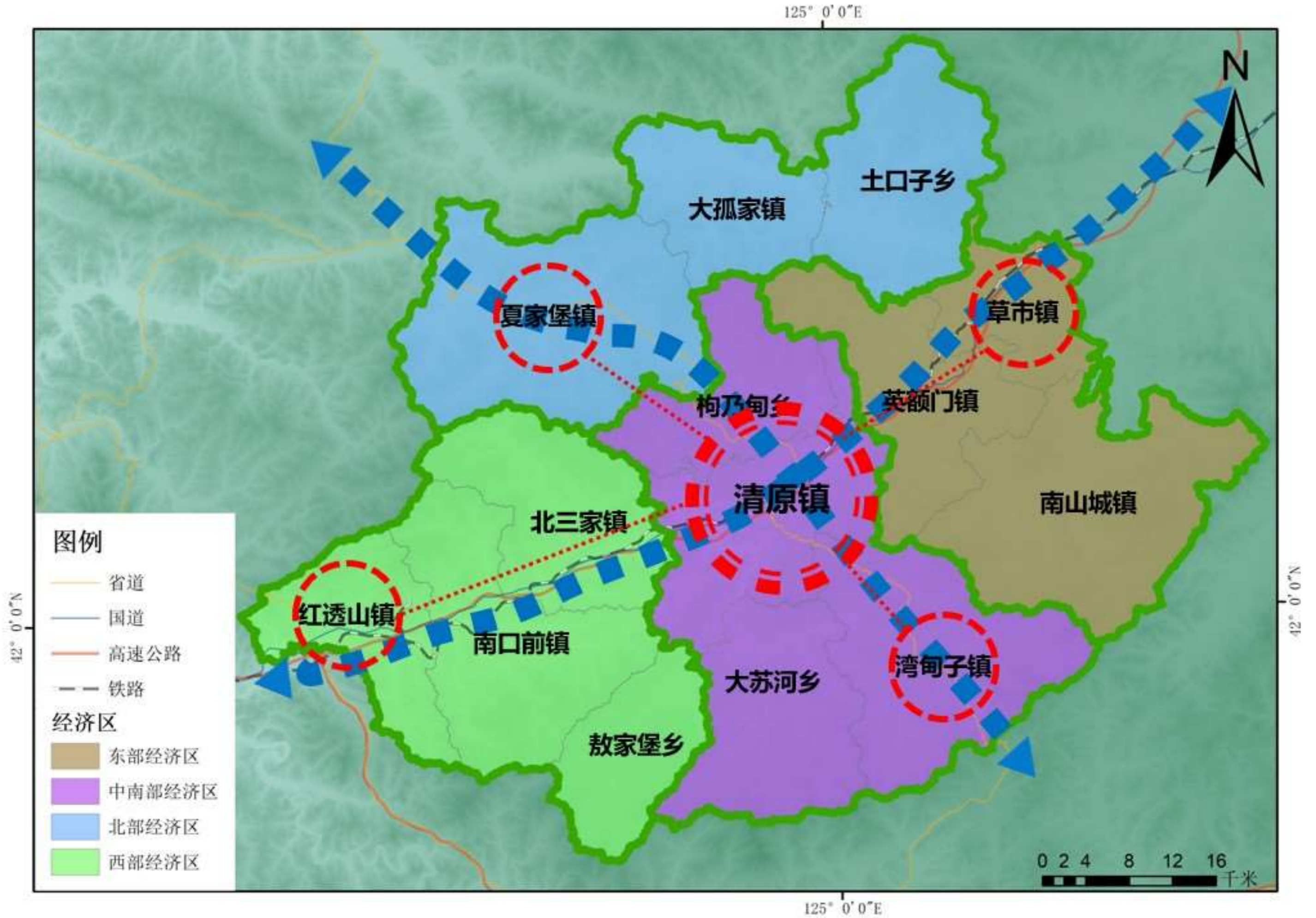
中南部城镇经济圈：该地区要积极扩大镇区的规模，把清原建设成为具有良好的生活环境和产业发达的中心城市。依托红河谷的自然资源优势，改善旅游基础设施，全方位提升清原整体形象，打造清原旅游强县的新面貌。

西部城镇经济圈：本地区考虑到对基本农田的保护，应控制工矿型城镇建设规模，引进并发展高新技术产业，加强各城镇之间的联系，注意各具特色的城镇群的协调，发挥组合城镇区的优势，带动西部经济区的全面发展。

#### （二）优化产业布局

突出“矿产业、新能源产业、食品医药健康产业、生态休闲养生旅游产业、机械加工产业”的发展定位，构建“东药、西工、南游、北粮、中商”的发展格局。充分发挥清原满族自治县地处辽吉两省中间的地理和交通优势，主动融入大区域内外双循环，打造沈抚“后花园”、建设道地药材生产基地、发展“大健康”产业





定位。清原作为辽宁东部山区的绿色屏障，为了保护好沈阳、抚顺及辽河等中部城市群的水源地，重视生态建设，依托保护自然环境和水源涵养林建设，在全县范围实施“建设全国生态大县”系统工程。利用辽吉两省的接壤，构成辽吉两省的交流空间，发挥其地理区位优势，一方面承接沈阳的经济辐射，另一方面受吉林的辐射，积极促进产业结构的升级，加强经济发展水平的提升。

**优化农业布局。**围绕保障粮食安全的总体目标，结合资源禀赋、水土光热条件、地形地貌、农田水利设施条件等，统筹县域农业、农村资源配置，全域发展有机生态农业，形成“三区多园”的农业生产格局。

**三区：**打造东北部优质米（兼顾中药材及畜禽养殖）产业区、中南部特色农林（兼顾果蔬）产业区和西部食用菌（兼顾园艺作物）产业区。东部-北部产业区以夏家堡镇、大孤家镇、土口子乡、草市镇、英额门镇、南山城镇为载体，重点发展优质稻米、中药材种植与加工产业，建设畜禽养殖基地；中部-南部产业区以清原镇、柁乃甸乡、湾甸子镇和大苏河乡为载体，重点发展特色林下经济、休闲森林旅游和草莓等精品果蔬种植；西部产业区以红透山镇、北三家镇、南口前镇和敖家堡乡为载体，重点发展食用菌和花卉、果树等园艺作物的种植与加工。

**多园：**依托农业和生态资源优势，在全县推行多园发展模式，推进各乡镇的食用菌种植示范区及产业园、优质米产业示范区、中药材生产加工基地及品种展示园、花卉品种展示园、林下栽培示范园、畜禽养殖示范基地、果蔬生产基地等农业产业园建设。

种植业发展布局以红透山、夏家堡、大孤家、南山城、草市、柁乃甸乡镇

为核心，引导农民尊重和适应市场变化要求，适度调减玉米种植面积，扩大优质水稻、饲用玉米、特色杂粮种植面积，调精品米业，调高食用菌产业，调优道地中药材产业，调强山野菜产业，调稳苗木花卉和果蔬产业。实施好设施农业提质增效工程和水果振兴计划，提升蔬菜标准化生产基地和高效精品果园建设水平。

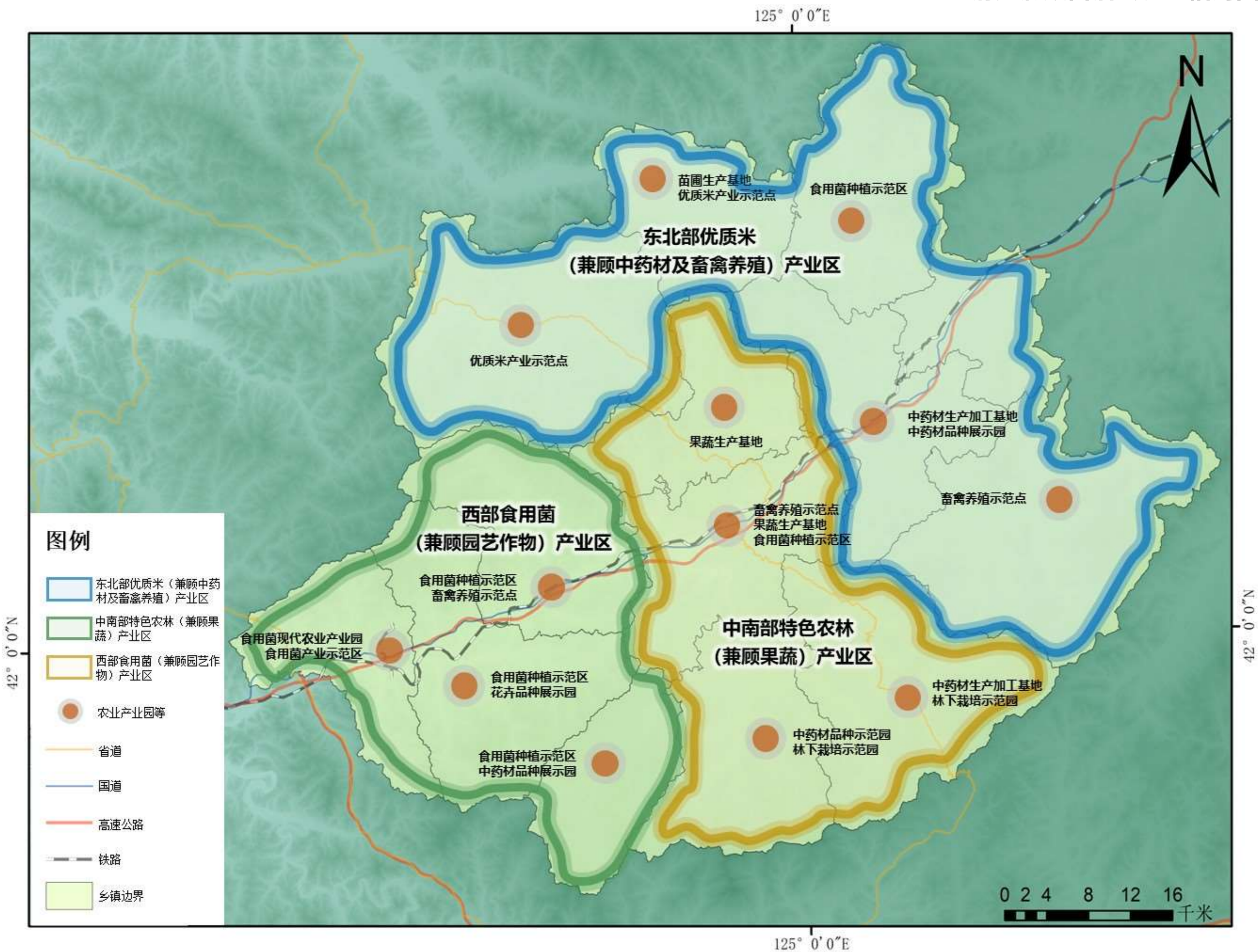
畜牧业发展布局以清原、南山城、北三家等乡镇为重点，稳定生猪和家禽生产，积极推广牛、羊等优质草食畜禽，鼓励支持畜产品加工企业建设现代养殖基地，大力推进标准化、规模化、清洁化畜禽养殖。开展规模养殖场标准化示范创建，提高现代化养殖占比和装备水平。发展生态养殖、资源化利用和有机绿色农产品相结合的清原现代生态畜牧业。实施“粮改饲”试点，加大秸秆饲料化开发利用力度，积极推进种养业有机融合。

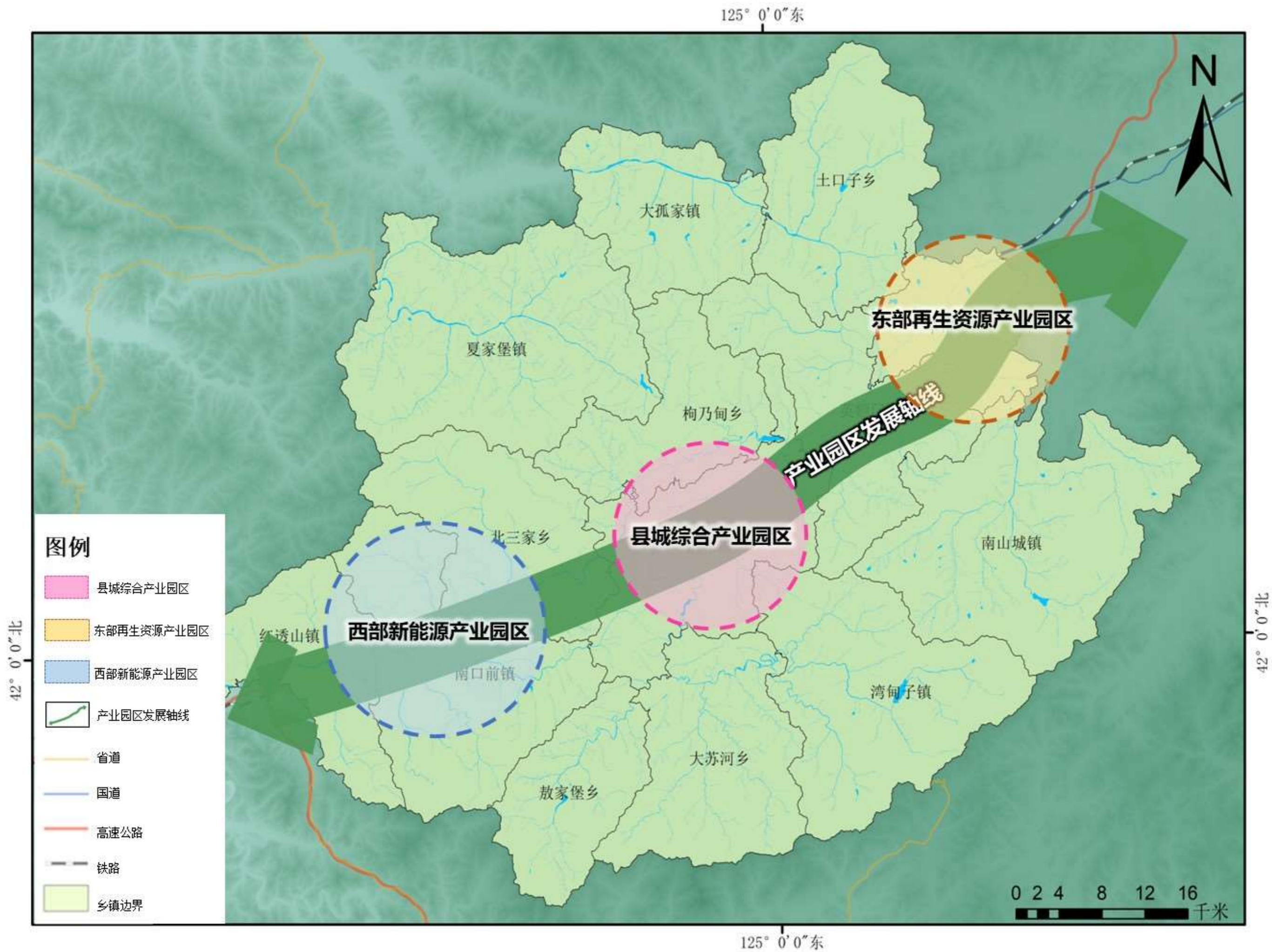
特色农林业发展布局围绕湾甸子、南口前和柁乃甸等乡镇，壮大特色农林产品生产。开展特色农产品标准化生产示范，发展中药材、食用菌、山野菜等林地经济产业，改扩建一批标准化特色产业园。推进食用菌产业规模集聚，打造一批食用菌产业示范乡（镇）村。充分利用森林资源优势，以湾甸子镇为核心，积极开展山野菜基地建设。

**优化园区布局。**按照“产业专业集聚、关联功能集中、区域联动发展”的原则，打造“一轴三区”空间布局，建成以新能源、农林产品加工、机械加工为主的新型产业综合集聚园区。

**一轴：**由沈吉高速形成的东西向的主要发展轴线。

**三区：**县城综合产业园区（清原镇部分区域）；西部新能源产业园区（红透





山镇、南口前镇、北三家镇部分区域)；东部再生资源产业园区(草市镇部分区域)。

提升园区发展能级。以园区建设为引领，全力打造项目建设主阵地。创新管理体制和运营模式，推进园区基础设施建设和公共服务建设，增强园区承接产业转移和产业集聚能力，推动园区特色化、专业化、绿色低碳发展，全力争创省级开发区。力争三年内，园区项目企业总量达到 60 个以上，固定资产投资 50 亿元以上，年均产值 35 亿元，安置就业 1500 人。

**优化服务业布局。**着力推动现代服务业发展，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，推动生活性服务业向高品质和多样化升级，推动现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合。

大力发展新型消费，壮大消费增长新动能。创新商品流通机制，着力发展电子商务。重点抓好农产品流通体系建设，大力发展农民专业合作社，搞好农商对接，通过网络直播等新型销售模式，提高食用菌、山野菜等特色农产品销量。继续推进电子商务进农村示范县创建工作。

加快服务业集聚区建设，打造现代商贸流通体系。积极推动各类市场主体参与服务供给，释放服务发展潜力。进一步完善清原商贸服务集聚区功能，合理确定产业链条，补足短板，完善服务功能。持续抓好夜经济、会展、节庆等扩大消费活动，拉动内需，进一步提高服务业经济运行质量。同时加快发展健康、养老、育幼、文化、体育、家政、物业等各类综合性服务业。

深耕“旅游+”产业，打造精品旅游品牌。积极创建省级文化产业和旅游产业融合发展示范区，进一步开发旅游资源，补齐“吃、住、行、游、购、娱”各项旅

游要素短板，加快品牌旅游产品开发建设，完善旅游景区基础设施和公共服务设施建设，助推旅游景区提质升级。

### (三) 打造地标品牌战略

依托清原作为国家有机产品认证示范县的优势，扩大清原农业知名度和影响力，落实《共建辽东绿色经济区农业品牌合作框架协议》。打造“清原马鹿”“清原龙胆”“辽五味子”“辽细辛”“林下参”和“清原优质米”特色农产品品牌，重点打造“清原龙胆”品牌，做好品牌价格评估工作。以创建省级文化产业和旅游产业融合发展示范区为契机，进一步梳理、挖掘旅游资源，补齐“吃、住、行、游、购、娱”各项旅游要素短板，开发利用满族民俗文化元素，大力发展满族民俗文化产业，打造“满族故里”“满族村寨”“满族特产”等知名品牌。提升旅游品牌核心竞争力。依托清原满族自治县丰富的自然资源优势，打造绿色生态“名片”。继续推进清原龙胆、抚顺辽五味子、抚顺林下参等特色产品进入国家地理标志保护产品。扩大地标产品影响力，努力将清原满族自治县生态资源转化为生态产品，逐步升级为生态品牌。围绕国歌母本诞生地，打造“国歌广场”、《血盟救国军军歌》创作地等爱国主义教育基地，开发红色旅游品牌。

## 第二节 统筹绿色城乡发展

### (一) 做优特色主城区

以清原满族自治县县城为核心，完善城镇功能，改善市民生活便利化条件，加强生态环境整治，完善城市绿化体系，积极建设“智慧城镇”。县城作为清原满族自治县政府驻地，有着较优越的交通区位条件，比较强的工业和三产经济基础，较为完善的基础设施和社会服务设施，投资环境最优，进一步发展的潜力

最大，对全县的经济发展起到举足轻重的决定性作用，这种极核发展模式今后仍将继续。县城发展方向主要以向西、南为主。规划总体空间布局形态形成“一城三区，中心集聚，六轴十组团，一带三廊，生态渗透”。

“一城三区”：即英额河为界线的老城区、新城区、西部的斗虎屯工业区，统筹管理和安排各项公共设施，推进三区的一体化发展，实现集中、高效的布局结构目标。

“中心集聚”：将新老城区的公共服务设施集聚发展，引导城市公共职能的集聚，整体提升中心城区的辐射带动作用。

“六轴十组团”：三条依托道路连接新老城区的联系轴，两条新老城区的发展轴线和一条城区西侧的产业区发展轴线，构成整个城区的六条主要轴线；整个中心城区由河流、道路以及绿廊等分隔四区所形成十大独立的组团。

“一带三廊”：以英额河为依托，形成北连老城区、南接新城区的城市滨河景观带；同时围绕连接英额河的坑塘水系形成三条生态绿化廊道，通过廊道带给中心城区新鲜的空气以及良好的绿化景观效应。

“生态渗透”：依托城市公园、中部的英额河以及规划的北山公园等生态核心区，组织多条生态隔离带，形成与城市空间交融、渗透的生态空间结构。

## （二）打造特色生态城镇

积极稳妥地推进城镇化，是统筹城乡发展的关键举措，是调结构、保增长、惠民生的重要抓手。在建设生态文明的时代背景下，推进城镇化的一个重要目标是促进人与自然和谐发展，建设生态城镇。坚持生态立县、环保优先，建设绿色长廊、生态林地、风景园林，形成独具特色的城镇景观，打造生态园林城

镇；疏浚和美化河流、湿地等水体，沟通、活化和清洁城镇水系，拓展人与自然融合的空间。融“山、水、城、湖”于一体，让城市融入大自然，实现人与自然和谐相处，深入推进“绿色清原”建设。

生态城镇建设涉及经济、社会等诸多方面，既要推动产业升级、改善城镇空间布局，又要体现低碳和宜居的要求；既要重视城镇规模扩大，又要抓好城镇发展质量提升。建设生态城镇，需要产业支撑和经济保障。清原满族自治县按照统筹布局、生态环保、分类推进、以大带小的原则，形成“一核，两带，四重”的生态城镇空间格局。“一核”以县城为核心推进城区一体化，发展循环经济产业和现代服务业，做好“山”“水”“绿”文章，彰显城镇个性，提升城镇品位。

“两带”，即构筑以沈吉铁路、沈吉高速公路和 202 国道为轴的生态工农产业发展带，和以省道为轴的生态旅游产业发展带。“四重”即重点发展的中心城镇—红透山镇、夏家堡镇、湾甸子镇、草市镇。红透山镇是清原满族自治县西部地区的经济文化中心，是以发展矿业采掘为基础，重点发展新能源产业、服务业、特色农林种植业、农林加工的工矿型服务型城镇。夏家堡镇具有得天独厚的区位优势、资源优势、产业优势，区域交通条件十分优越。夏家堡镇是以林业、矿业为主，农副产品为辅的综合性城镇，是清原满族自治县西北部的的主要出口。湾甸子镇是清原满族自治县南部地区的重点镇，是该地区政治、经济、文化中心，是农、林、副产品的集散地，是以林业资源为基础、以矿泉水、食用菌、林蛙等土特产加工为主的工贸型城镇。草市镇位于辽宁省东北部，草市镇是以农业信息产业（农业科技研发、农业教育培训和农业技术推广）为龙头的第三产业为主，特色工业（优质米深加工、黄牛饲养、草炭土深加工、山野菜加工、

河蟹养殖)为辅的区域性政治、经济、文化、信息中心。各镇以产业发展带动人口集聚、促进社会就业、支撑生态城镇建设。

### (三) 建设美丽宜居乡村

全面推行“千村美丽万村整洁”行动,以实现村容整洁美观、生活生态宜居、风景特色宜人为建设目标,以治理“脏、乱、差、散”生产生活环境为主要任务,坚持“人与自然和谐相处”的原则,按照县域规划,统筹乡镇发展,有序推进农村人居环境综合整治,全面改善农村生产生活条件,创建美丽宜居示范村庄,改善农民生产生活条件。到2025年,全县美丽宜居村创建数量达到10%以上,整洁村数量达到90%以上。

扎实推进农村生活垃圾整治,2025年清原满族自治县生活垃圾处置体系100%行政村全覆盖,村庄生活垃圾治理率达到95%。开展正规垃圾堆放点集中整治,建立健全整治工作台账,加快整治进度,2025年基本完成正规垃圾堆放点集中整治任务。全面排查农村危险废物和一般工业固体废物非法转移、倾倒、堆存问题,建立农村危险废物和一般工业固体废物问题及整治清单,有计划、有步骤开展农村工业堆存固体废物减量,加快解决农村非法倾倒危险废物污染环境等问题。引导人民群众转变生产生活方式,探索具有农村特色的垃圾分类和处理方法,因地制宜,推广户分类、村收集、镇转运、县处理体系。有条件的村、镇(乡)可以通过引进新型垃圾处理设备,提高垃圾处理的能力。

推进农村生活污水处理,按照城乡统筹处理、村镇集中处理、农户分散处理等污水处理模式,推动农村生活污水实现收集处理。实施管网延伸,对于城区临近集镇等条件允许的村庄,开展农村黑臭水体调查及治理,将村屯房前屋

后有治理保护任务的微小河沟和常年水面面积1平方千米以下微小河塘纳入河长制库长制。推进农村水环境治理,严格村庄河库水域岸线等水生态空间管理,实现污染治理与资源利用共赢,工程措施与生态措施共建。

农村改厕原则上做到“无味、无害、无渗漏、无外溢、进宅院”。总结推广适应不同条件、技术模式成熟、农民群众认可的农村改厕技术和产品,特别是适合北方地区的改厕模式。加强后续使用维护服务和厕所粪便处理,引导农民参与厕所管护。积极推动专业化、市场化服务,发展专业服务组织,加强配套维修,建立清理队伍,实施粪污无害化处理和资源化利用。统筹推进农村改厕与农村生活污水处理,总体设计、系统谋划、协调推进。到2025年,美丽宜居村基本普及农村卫生厕所,60%以上农村户用厕所实现无害化改造。

## 第三节 构建生态空间安全格局

清原满族自治县在辽宁省生态功能一级区划中属于辽东山地丘陵温带湿润、半湿润生态区。二级区划中属于浑太源头针阔混交林生态亚区,三级区划中属于清原-新宾浑河源头水源涵养与生物多样性保护生态功能区。

### (一) 生态功能区划

清原满族自治县根据地貌单元分异和生态类型与过程的完整性划分出5个一级区,在明确生态区的基础上,依据生态服务功能的一致性,生态恢复基本要求以及生态建设主导方向划分出6个二级区。

#### 1、城区生态规划建设生态功能区

本区植被以农、林为主,是全县政治、经济、文化和商贸中心区。生态服务功能为水源涵养、水文调蓄。





城区仍受到来自工业源、生活源污染的影响。合理利用水资源，提高工业水循环利用率。加强污染防治及水资源保护，加强污水处理厂建设，保护下游的大伙房水库一池清水是污染治理关键。发挥生物的净化作用，确立其在城区生态质量调控中的主体地位。增加绿地面积，改善绿地功能，重点建设以英额河两岸植被带为主，与道路绿化带相连，形成纵横交错的生物廊道。

## 2、县城饮用水源地保护生态功能区

该区是县城饮用水源地，主要功能是服务县城。主要生态服务功能为水文调蓄、土壤保持、营养物质保持、水源涵养。

水土流失较为严重，流域内存在农药、化肥及畜禽粪便污染。保护地区良好的自然生态环境，作为县城人工生态系统的支撑系统，维护县城地区生态平衡。建立环库林带，恢复水库上游河流自然弯曲，保护周边湿地。保护水库水资源和水环境质量，农田不得大量施用农药化肥，提倡施生物有机肥，以生物防治代替化学农药。将坡耕地还原为林地，封育现有灌丛，营造针阔叶混交林，分期分批改造纯落叶松人工林为针阔叶混交林。控制人口增长，发展生态农业。

## 3、西部天然林保护与矿山生态恢复区

本区以采矿业和农林土副产品加工为主，矿产企业多，对生态环境破坏较严重。主要生态服务功能：水文调蓄、营养物质保持、水源涵养、生物多样性保护。

水源涵养能力不高，属中度水土流失地区。控制矿山规模，取缔非法小金矿、小铁矿、小石灰窑。严格执行土地环保法律法规，加强环境监督与管理力度。减少资源开采与浪费，鼓励个体业户发展农、林土特产品的深加工。

## 4、南部水源涵养和生物多样性保护生态功能区

该区山高、林密、带有原始残留的天然林，地处浑河源头流域，以涵养水源，保证大伙房水库下游工农业生产和人民生活用水为主。主要生态服务功能：水文调蓄、水源涵养、生物多样性保护。

天然次生林林分质量低，荒山荒坡尚未全部开发利用。充分发挥山地资源优势，“以营林为基础”加强水源涵养防护林的建设。发展提高森林的整体效益功能，现有坡耕地逐步退耕还林。合理利用山地资源，积极发展林下多种经营，提高山地利用率。由于本区以涵养水源为主，投入多，收益少，水库下游地区应给予适当补偿，以发展生态农业。发挥水能资源优势，搞好小水电建设。保护林区生物多样性资源。

## 5、东部水土保持与农、林、牧生态建设生态功能区

本区是柳河的发源地。牧草资源较丰富，牧业生产高于全县平均水平。

水土流失较为严重，充分利用该区清洁无污染的环境质量和蓄水工程较高的优势进行绿色食品、有机食品基地建设。农、林、牧结合，大力发展提高生物资源综合利用率，大力发展黄牛养殖等多种经营项目，使山区人民早日致富。加强小流域综合治理。封山育林，治理水土流失。

## 6、北部水土保持与农林业综合开发生态功能区

本区属清洁无污染生态环境良好的地区，是清河、柴河发源地，林业资源丰富，主要以林业生态建设、流域治理及绿色食品、有机食品开发与深加工为主，特别是鹿业在大孤家形成规模。

流域水土流失相对较重，进行以治理水土流失为主的林业生态建设。荒山

造林，封山育林与小流域治理相结合，提高森林生产力，增强水源涵养功能。充分发挥本区的生态环境优势和水资源条件，促进经济发展。在全地区进行无公害农产品基地建设。重点建设有机大米大豆生产加工基地和无公害农林产品开发基地，面对国内外对有机农产品日益扩大的需求进行商业生产和有机农产品深加工。寻找养鹿饲料的替代物以保证环境及经济协调发展。

## （二）生态保护重点区

划定生态保护重点区实行严格保护，这些地区有大片的山地、森林资源，在整个区域生态系统中具有至关重要的地位，是维持区域生态功能平衡和生态安全最重要的稳定因子。同时，这些区域的生态敏感性也很高，受外界干扰很容易破坏生态环境的完整性和稳定性，因此，应依法对其进行严格的限制开发。这些区域包括：

**生物多样性重点保护区。**辽宁红河谷国家森林公园、辽宁浑河源省级自然保护区、浑河源省级森林公园和砬子山省级地质公园。严格限制自然保护区核心区的人类活动，非核心区和其它生态保护区可适当进行生态旅游等开发活动，实施积极的建设性保护方针。

**水源涵养重点区。**在水源涵养区加强水源林和生态公益林建设，实施荒山造林、小开荒退耕还林、低质低效林改造等工程，提高水源涵养功效，防治水土流失。水源涵养重点区包括：县域内县级以上饮用水水源保护区三处，为大伙房饮用水水源保护区（市级，县域内为准保护区）、小孤家水库饮用水水源保护区（县级）和红河水库饮用水水源保护区（县级）；乡镇级水源保护区一处，为红透山镇饮用水水源保护区。

**四河源头保护区。**清原是浑、清、柴、柳四大河流的发源地。境内主、支流共有 112 条，总流长 1443.38 千米。其中浑河，境内流长 126.39 千米，是大伙房水库最上游。清河，境内流长 55.7 千米，是清河水库最上游。柴河，境内流长 3547.49 千米，是柴河水库最上游。柳河，境内流长 21.3 千米，是吉林磨盘山水库最上游。据《辽宁省水文手册》数据分析，清原平均每年流入大伙房水库水量 7 亿立方米。按现有水资源价格计算，平均每年流入大伙房水库水资源价值 7000 万元。同时，清原的清河流域平均每年流入清河水库 1.26 亿立方米，柴河流域流入柴河水库 1.38 亿立方米，为辽北地区生产、生活提供了充足的水源。

**矿山修复重点区。**清原满族自治县已有 25 处矿山开展地质环境治理，治理总面积约 133.29 公顷，其中生产矿山治理 17 处，闭坑矿山 8 处，生产矿山主要以生态修复为主，部分矿山还开展地质灾害治理，闭坑矿山以生态修复为主。到 2025 年，生产矿山自主开展恢复治理面积达到 486 亩，完成矿区土地复垦面积 340 亩；废弃矿山完成整治面积 5.56 亩，完成矿区土地复垦面积 3.89 亩。逐步建立健全矿山地质环境动态监测点。主要推进蛭石矿矿山、粘土矿矿山、南口前镇蛭石矿矿山地质环境恢复与土地复垦工程。建设成三家绿色矿山：红透山铜矿、东兴矿业下甸子铁矿和大东沟铁矿。主要治理措施为对废石废渣综合治理，削坡、覆土绿化。

守护“一核两轴，三区四廊”的农业和生态格局。依托县域内流域分布，规划形成县域东部-北部、中部-南部和西部三个农业产业功能区，保障粮食安全，发展特色农业；依托浑河（英额河）、清河、柴河、辉发河流域，形成四个生态保护廊道，保障生态安全。

“一核两轴”的城镇发展格局，是对清原满族自治县的城镇发展现状、城镇体系以及城镇发展方向进行合理性的评估分析，结合规划期内对外交通条件等影响城镇发展的外部因素的变化情况，综合城镇体系、规模、形态，明确清原满族自治县的城镇空间发展方向及发展格局。

“一核”即中心城区是清原满族自治县政府所在地，是清原城镇化人口最集中区域，是清原满族自治县的政治、文化、经济等发展的核心区域，即全县综合服务能力最强的区域，同时在区位交通方面，中心城区位于县域东西向、南北向交通要道的交叉位置，具备辐射、带动、服务县域发展的能力，因此作为县域城镇发展核心；

城镇复合发展轴：即由沈吉铁路、沈吉高速公路、国道黑大线组成的东西向的“沈吉交通走廊”，该交通走廊是连通辽宁省（沈阳）到吉林省的重要通道，在该交通廊道上沿着浑河-英额河河谷，自西向东串联着红透山、南口前、北三家、中心城区（清原镇）、柁乃甸、英额门、草市等七个乡镇，沿线乡镇城乡发展较好，同时沿线串联县城综合产业园、红透山镇产业园、北三家镇产业园、草市镇产业园组成清原满族自治县产业园，具备统筹发展城乡建设和产业经济的功能；

城乡融合发展轴：即南北向的国道饶盖线，是清原满族自治县向北通往铁岭市、向南通往新宾满族自治县的主要交通，自北向南沿线串联夏家堡、柁乃甸、中心城区（清原镇）、湾甸子等四个乡镇，沿线乡镇以农业种植和生态旅游等功能为主。

“三区”即农业格局。以清原满族自治县“双评价”的主要结论为基础，

基于耕地自然条件，保障粮食生产，重点保护集中连片的优质耕地，结合各乡镇特色产业种植规模，按照各乡镇优质稻米、中药材种植、食用菌种植以及特色农林功能分区，优化调整农业产业布局。

东北部优质米（兼顾中药材及畜禽养殖）产业区，该区位于县域东部—北部，主要包括夏家堡镇、大孤家镇、土口子乡、英额门镇、草市镇和南山城镇等六个乡镇，土口子乡、大孤家镇水稻种植和大孤家镇、北三家镇的马鹿、绒山羊养殖等现状产业基础稳固，英额门和南山城两个乡镇的中药材种植面积最大，其中英额门种植龙胆草的面积最大，另外区域内水系丰富，有清河、柴河、英额河、辉发河等四条河流，为优质稻米、中药材种植以及养殖业提供了良好的基础条件。中南部特色农林（兼顾果蔬）产业区，位于清原满族自治县中南部，由柁乃甸乡、清原镇、大苏河乡、湾甸子镇等四个乡镇组成，此区域林业茂密，林下经济发达，是清原满族自治县林下经济及果蔬产业的主产区。西部食用菌（兼顾园艺作物）产业区，位于清原满族自治县西部，主要包括红透山镇、南口前镇、北三家镇和敖家堡乡等四个乡镇，该片区食用菌产业和园艺作物产业基础好。

“四廊”即生态格局。自然地理格局是形成国土空间格局的基础要素，清原满族自治县县域内浑河（英额河）、清河、柴河、辉发河流域形成的四个生态保护廊道，分别是浑河、清河、柴河以及柳河的水源地，四条流域几乎涵盖全县所有乡镇，在为清原满族自治县提供丰富水源的同时，还是影响和制约着清原满族自治县城镇空间形态的形成和演进、土地利用布局的重要因素。

#### 第四节 完善旅游体系空间布局

全县域构建“一心三片四地多点”的旅游体系空间布局。一心：依托清原镇的行政、文化、商贸物流功能，打造“综合性旅游集散服务中心”，促进旅游产业发展；

三片：结合全域景区的分布特点，以清原满族自治县中心城区为核心，向东、西、南三个方向，将县域分为休闲田园、科普研学、运动康养三大主题旅游片区；

四地：围绕红河大峡谷漂流景区、筐子沟红色旅游景区、清原抽水蓄能电站、聚隆滑雪场，整合周边旅游资源，分别打造以“生态休闲”“红色研学”“康养度假”“冰雪运动”为主题的四大旅游基地；

多点：通过四大基地，拉动县域内的南天门文化旅游风景区、玉龙溪景区、枫桥夜泊景区、云帽峰景区、大北岔景区、转水湖漂流景区、龙胆大峡谷景区、金山石佛景区、岗山花海景区、砬子山省级地质公园等其他特色旅游景区发展，以慢游交通网络为纽带，构建兼顾清原连通英额河慢行系统，集防洪、体育健身、旅行骑行、农业观光通道，形成文旅融合新格局。

为支撑旅游体系建设，构建“1+4+N”的三级旅游服务支撑体系，形成清原满族自治县中心城区1个县级支撑中心；北三家、湾甸子、英额门、夏家堡4个乡镇级支撑节点；乡村旅游特色村庄组成多个村庄级慢游驿站。围绕各级旅游服务支撑节点，在安全应急救援、旅游咨询、住宿餐饮、旅游商品展销、旅游标识体系、智慧旅游、公共厕所等方面，构建起完善的旅游服务支撑体系。

125° 0' 0"E

42° 0' 0"N

42° 0' 0"N

125° 0' 0"E



图例

- 综合性旅游集散服务中心
- 科普研学主题片区
- 运动康养主题片区
- 休闲田园主题片区
- 旅游支撑节点
- 旅游产业基地
- 特色旅游景区
- 省道
- 国道
- 高速公路
- 铁路
- 乡镇边界

0 2 4 8 12 16 千米

## 第五章 推行绿色产业体系

### 第一节 做大做强绿色农业

做优做大生态农业、循环农业和观光农业，建设一批标准化绿色农产品示范基地，培育壮大道地食用菌、中药材、山野菜等特色农业产业，推进农业产地环境保护治理，推进绿色标识认证，强化农产品质量安全监测管理和溯源。做大做优鹿、林下参、蓝莓、冰葡萄酒、水饮料、水果制品、林蛙油等知名产品品牌。做优做强林下经济，实施林业经济标准化示范园、特色经济林、红松果材兼用林和珍贵树种用材林建设工程，建设落叶松、红松等良种基地和榛子等一批特色经济林示范园，加快发展一批森林中药材、山野菜、食用菌等特色产业基地。推进裕灌食用菌产业园竣工投产，引进永刚药业中药饮片加工项目，全力争取中农联智慧云仓城项目签约落地，做大做强中药材、食用菌产业。

#### （一）做强做优绿色有机农业

**绿色有机粮油产业。**引进、推广胶质含量高、蛋白质含量高、饲料转化率高优质玉米品种，扩大特色玉米种植面积，促进玉米种植由高产低值向优质高值转化升级。引进优新品种，研究推广优质水稻种植技术，推行标准化种植规程，提高生产技术水平；完善水稻生产基地的水电路等基础设施建设，改善有机水稻生产作业和运输条件；培育龙头企业，加快稻米产业化经营，打造具有区域特色的水稻产品品牌，提高水稻生产综合效益。到 2025 年，全县粮食播种面积稳定在 65 万亩，总产粮食 30 万吨以上，优化种植结构，优质水稻生产规模达到 5 万亩。

**食用菌产业。**丰富人工种植品种，在香菇、黑木耳、榆黄蘑、平菇等十几

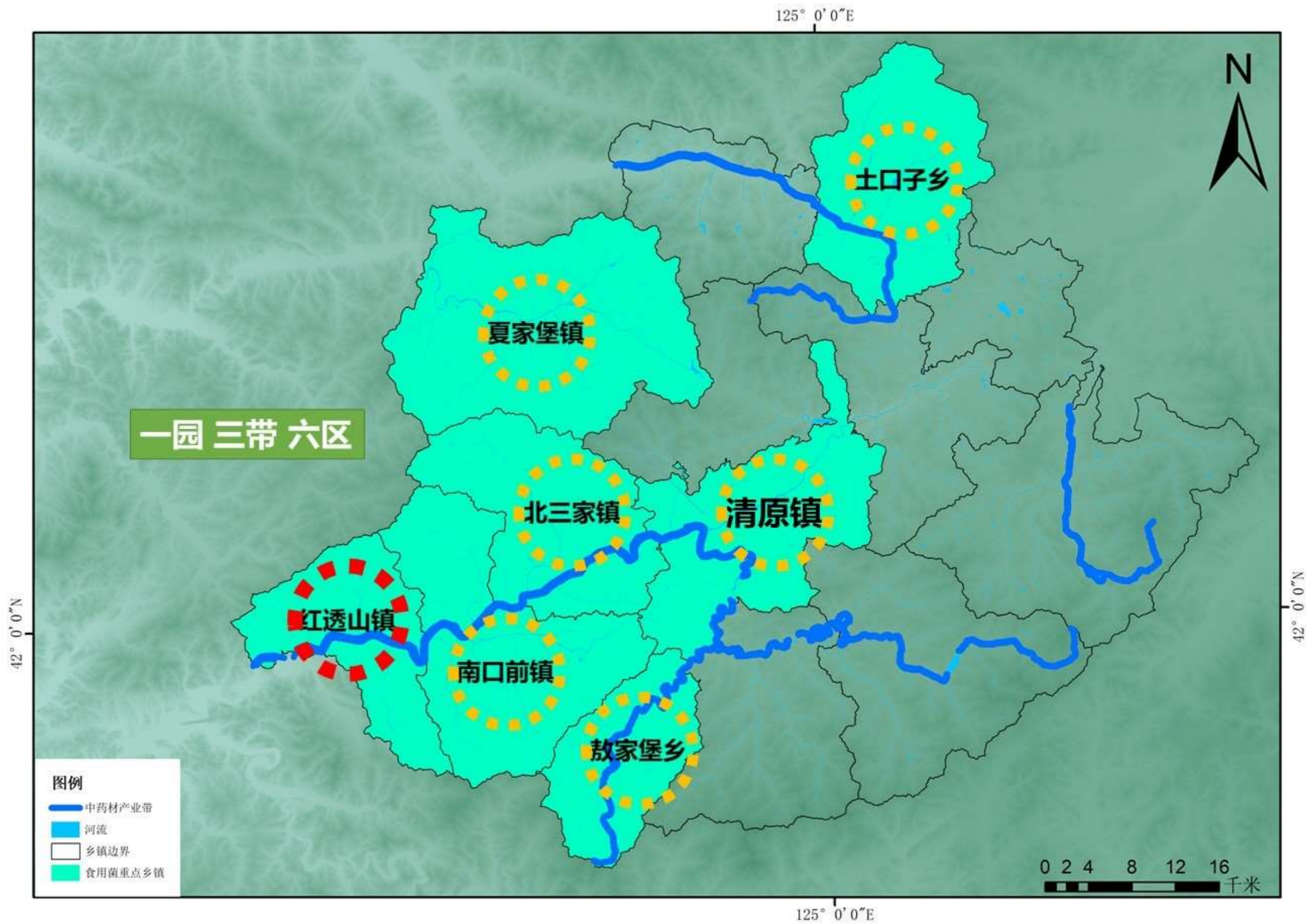
个品种的基础上引入高价值新品种；在种植面积逐年增加的基础上，改善和提高生产方式，推进全熟料层架式立体栽培和林下种植，提高产量、品质和效益。引进全球最大双孢菇生产企业。

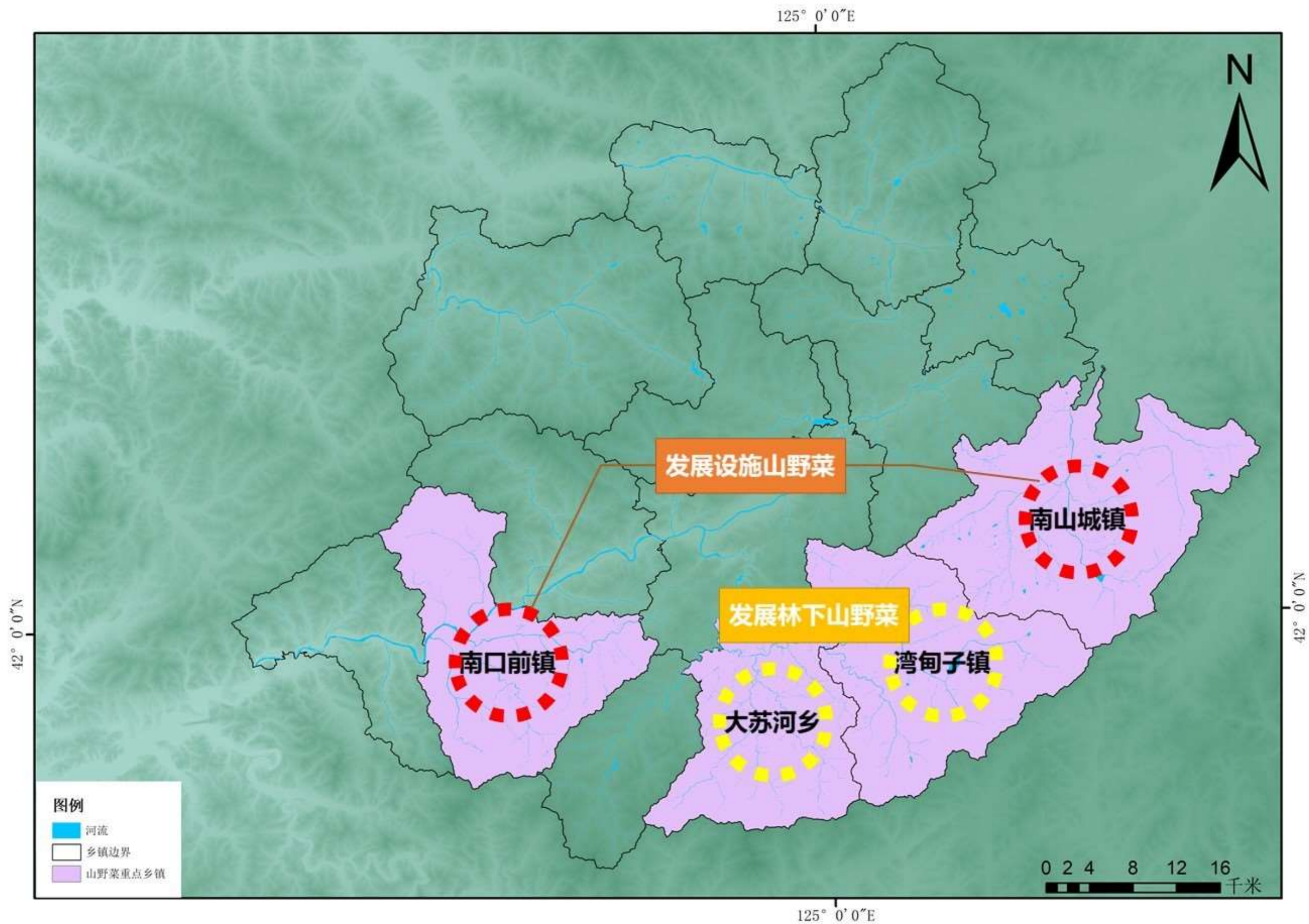
以红透山、北三家、夏家堡、土口子、敖家堡、清原、南口前等乡镇为中心，重点打造“一园三带六区”格局。一园：红透山食用菌现代产业园；三带：浑河香菇产业带；红河、柳河、清河黑木耳与平菇产业带；清河灵芝产业带。六区：建设红透山食用菌产业示范区、北三家食用菌种植示范区、南口前食用菌种植示范区、敖家堡食用菌种植示范区、土口子食用菌种植示范区、清原镇食用菌种植示范区。

**山野菜产业。**规划引进和推广先进的山野菜产业品种和栽培技术，不断推进科技创新，加快技术更新；强化山野菜产业技术培训，积极开展多层次、多形式的技术培训，提高有机生产技术推广的到位率和入户率，提高广大农民种植山野菜的技术水平。推广设施农业，提高山野菜的生产效益。调整现有的日光温室、塑料大棚等农业设施种植结构，发展山野菜生产，实施反季节栽培，延长产品供应期，提高特色产品效益。

以南山城镇、南口前镇为核心发展设施山野菜，以湾甸子镇、大苏河乡等乡镇发展林下山野菜，主要品种包括刺嫩芽、大叶芹、柳蒿、猴腿等，形成山上建设林下栽培示范园，山下建设反季山野菜栽培基地的发展格局。

**设施果蔬产业。**重点发展无公害绿色蔬菜生产，推广保护地栽培及配套先进耕作栽培技术，以高标准大棚蔬菜生产为主，有选择地发展高档日光温室生产。开展绿色生态经果林生产，建立果、林、草、牧经果林园生态模式，大力







推广优质、无公害、对环境友好的经果林种植技术，提高经果林产品品质、质量和档次。以苹果和梨等常规林果为基础，适当发展软枣猕猴桃、葡萄、小浆果等特色林果，调优清原满族自治县水果种植结构，开展休闲农业采摘，提升果农收益。以水果提质增效为目标，坚持质量兴农、绿色兴农，全面推进水果产业绿色发展、产业转型升级。

建设以枸乃甸乡、清原镇为核心，倾力打造设施果蔬生产基地，建设生态观光农业和无公害蔬菜高效种植科技示范基地，重点扶持以果蔬加工为主的加工园区。加快加工企业技术升级改造。到 2025 年末，设施蔬菜面积不超过 400 亩（0.04 万亩），露地蔬菜不超过 9000 亩（0.9 万亩）。

**苗木花卉产业。**在百合鲜切花、切花菊、洋桔梗、玫瑰、郁金香等 10 多个品种基础上丰富种植品种，加快百合、切花菊、洋桔梗、玫瑰、郁金香等多个新品种的引进，逐步向高档花卉、温室花卉、盆景生产发展，同时，大力推广现代化栽培技术，产品质量得到提升。

以南口前镇为核心建设优质苗木花卉生产基地。依托大孤家永清苗圃，扩大生产基地规模并进行合理分区，进一步调整、优化苗木品种结构，以培育五角枫、白蜡、樟子松、国槐、丁香、栾树、七叶树、雪松、红豆杉、红叶小檗、核桃树等，形成造林、绿化、经济果树等品种多样，规格较多的苗木产业链。到 2025 年，发展优质苗木面积达到 2.6 万亩。

**现代养殖业。**加强良种繁育体系建设，加大生猪、肉鸡优良品种的繁育和推广力度；积极发展标准化规模养殖，加快养禽业发展方式转变，提升家禽及其产品的质量安全水平；培植畜禽加工龙头企业，积极发展专业合作经济组织，

大力推进生猪、家禽产业化经营。发展绿色无公害禽产品。加强马鹿产业开发和品种资源保护，强化“清原马鹿”品牌。积极推广河蟹、林蛙等优质水产品养殖。

## （二）做强做大森林产业

**加强森林资源培育。**实施特色经济林、红松果材兼用林和珍贵树种用材林建设工程，建设落叶松、北美乔松、红松等良种基地和榛子等一批特色经济林示范园。强化林业在生态建设中的主体地位，拓展林业发展空间，不断提高森林资源质量。

**非木质林产品开发。**规划建设国家级林木良种繁育基地。依托森林资源，以市场为导向，发展林地经济，新发展林地经济 2.5 万亩，其中：中药材 1 万亩；经济林 0.75 万亩；山野菜 0.75 万亩。发展木材深加工、林产化工等优势产业。以自然保护区、国家公园和湿地公园为载体，融入民族文化，开发森林生态观光、休闲度假、探险、科考科普等特色生态旅游产品，发展森林旅游业。

**林木和林副产品加工。**以湾甸子镇工业园区为龙头，引导和扶持建立一批林木、林副产品加工园区和精深加工企业，提高林木和林副产品加工率和附加值，带动地区林地经济的发展。

2012-2021 年间，清原林下经济得到了快速发展，林下经济生产总值累计为 34.78 亿元，由 2012 年的 1.67 亿元上升到 2021 年的 4.20 亿元，增加了 151.50%。通过 MK 趋势检验分析，林下经济生产总值显著增加，年均生产总值为 3.48 亿元，增幅为 0.40 亿元/年。林下经济生产总值占 GDP 的比重整体呈上升趋势，由 2012 年的 1.20% 上升到 2021 年的 6.93%。预计到 2035 年，林下经济生产总值达到 9.74 亿元，其中，林下种植生产种植约为 3.98 亿元，林下养殖约为 1.82 亿元，

森林旅游约为 3.94 亿元。

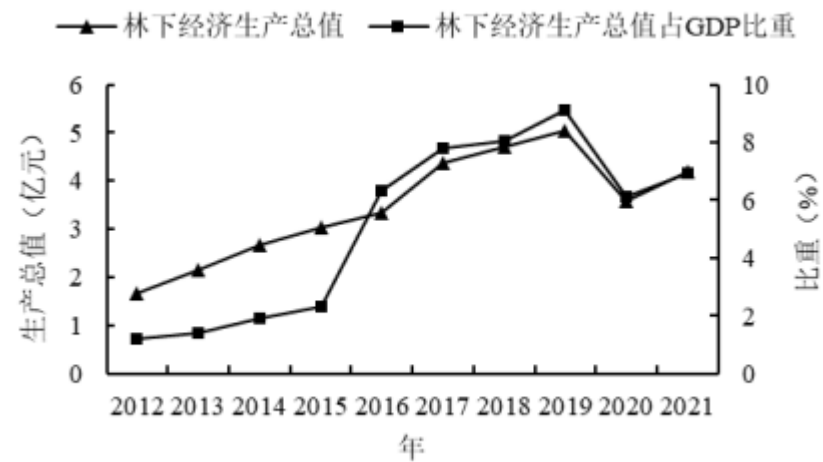


图 1 2012~2021 年清原林下经济生产总值及占 GDP 的比重

### (三) 大力推进中药材产业

**推进种植基地项目建设。**科学规划，建设特色鲜明、产区集中、规模适度、管理标准、竞争有力的中药材规范化生产基地。发展特色优势品种，推广标准化生产技术，提高规范化管理水平，挖掘产量质量潜力。以湾甸子镇、英额门镇为核心，湾甸子镇建设林下人参等中药材生产加工基地。在英额门镇、湾甸子镇、大苏河乡、敖家堡乡、南山城镇发展中药材 U 型产业带。

**稳定发展的药材品种和面积。**稳定龙胆草、苍术、黄精、威灵仙、辽藁本、玉竹、西洋参、白鲜皮、桔梗、人参等 10 个品种种植面积。英额门镇道地药材种植基地面积稳定在 5 万亩左右，引导中药材生产向规模化、专业化方向发展，英额门镇建设黄精 GAP 生产基地 3000 亩。结合“药食同源”，重点壮大以黄精等高产值、高收益的品种规模。建设英额门镇中药材信息平台项目，汇总面积、地点、价格等中药材数据，掌握信息资源，发挥政府引导作用。

**打响道地药材的品牌影响。**重点打造“清原龙胆”“清原黄精”等品牌，重

点提升品牌知名度。通过专业合作社、产业大户、销售大户等不同渠道加大品牌宣传力度。组织开展交流会、推介会、展销会等活动，大力宣传清原优质中药材品种，提高市场知名度和美誉度。引进检测设备，对中药材药效含量进行标记，保障中药材产品质量。从产业协会的角度，统一制作产品外包装，将“清原龙胆”“清原黄精”商标、防伪乃至产地等信息标志在包装袋上，统一销售，助推原产地中药材在饮片厂、药厂打响品牌。

**不断延长药材产业链条。**支持发展中药材深加工项目，推动招商引资。充分发挥资源，将亳州、安国等全国各地的药商、客商引进来，建设东北道地小药材交易中心、中药材共富学院等项目，中药材饮片项目、中药材原产地趁鲜切制加工项目，以及以黄精为主的药食同源类中药材食品深加工项目，不断延长中药材产业链条。

### (四) 推动农业产业化、清洁化发展

**加强源头监管。**加强对化肥、农药、农膜、饵料、饲料等农业投入品的监管，从源头控制农业面源污染。积极开展测土配方施肥，对土壤氮、磷、钾及中、微量元素养分进行测试，划分施肥分区，提出不同作物的施肥配方，增施有机肥。

**推进畜禽清洁养殖。**以畜禽标准化养殖小区建设为重点，进一步推进了畜禽养殖业规模化发展。鼓励建立种养业废弃物回收激励机制，以有机肥和农村能源为主要利用方向，提高资源化利用水平。大力推动清洁养殖，引导养殖场发展标准化、规模化养殖，提高精准管理水平；积极推进和完善畜禽规模养殖场粪污处理设施建设，提高畜禽粪污处理设施装备配套率和畜禽粪污综合利用



率。科学规划布局畜禽养殖，进一步配套建设粪便污水贮存、处理、利用设施，改进设施养殖工艺，完善技术装备条件，鼓励和支持散养密集区实行畜禽粪污分户收集、集中处理。到 2025 年，全县畜禽粪污综合利用率达到 80%以上，现有畜禽规模养殖场粪污处理设施装备配套率达到 95%以上，其中大型规模养殖场粪污处理设施装备配套率达到 100%。

**大力推广新能源。**推广节油、节电等机械技术，降低农业装备耗能，遵循“因地制宜、多能互补、综合利用、讲求效益”和“节约与开发并重”的方针，解决农村能源短缺，促进和保护生态平衡，改善农业生态环境，实现种植业与养殖业相结合，推动农村以沼气为纽带的生态农业的发展。推行科学利用秸秆等生态能源利用的有效方式。

**实现农田残膜回收利用。**加快标准地膜推广应用，加大棚膜回收利用力度，防止农膜污染。加快地膜标准修订，严格规定地膜厚度和拉伸强度，严禁生产和使用厚度 0.01mm 以下地膜，从源头保证农田残膜可回收。加大旱作农业技术补助资金支持，对加厚地膜使用、回收加工利用给予补贴。开展农田残膜回收区域性示范，扶持地膜回收网点和废旧地膜加工能力建设，逐步健全回收加工网络，创新地膜回收与再利用机制。

**深入开展秸秆资源化利用。**在对秸秆的处理上，鼓励各乡镇开展秸秆能源化利用工作，使可再生能源生产成为农村特色产业，鼓励和引导畜禽养殖场（户）和合作社、饲料企业利用秸秆生产优质饲料，大力扶持秸秆收储运龙头企业，带动全县秸秆回收工作稳步推进。加大宣传力度，提高农民群众的思想意识，宣传秸秆焚烧的危害性及秸秆综合利用的科学性；推广秸秆覆盖技术，

建立秸秆回收储运体系，产业结构调整，招商引资，引进秸秆深加工项目，发挥企业秸秆回收利用带头作用。保证秸秆综合利用率达到 90%以上。

<b>专栏 1 绿色农业试验示范工程</b>	
<b>农业设施项目</b>	<p>示范区实施项目：</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>2024 年高标准农田建设项目：建设高标准农田 14.68 万亩，土地平整、土壤改良、灌溉与排水、田间道路、农田防护与生态环境保持、农田输配电及其它工程，预计总投资 3.0414 亿元。2025 年暂时未下达高标准农田建设项目。</li> <li>2025 年高标准农田建设项目：建设高标准农田 7 万亩，土地平整、土壤改良、灌溉与排水、田间道路、农田防护与生态环境保持、农田输配电及其它工程，总投资 5000 万元。</li> <li>宜林地生态修复项目：超坡耕地生态环境修复工程，建设面积 2 万亩，总投资 5000 万元。</li> <li>林业有害生物监测点建设工程：建设面积 600 平方米及配套设施，总投资 1000 万元。</li> <li>清原满族自治县夏家堡镇旱地改水田项目：建设规模为 52.8478 公顷，旱改水面积为 40.4449 公顷，总投资 837 万元。</li> <li>大庙村温室大棚建设项目：新建高标准温室大棚 24 栋，净面积 30 亩，占地 70 亩，总投资 600 万元。</li> <li>清原镇农业产业项目：保护性耕作“千亩方”项目；土地代耕 2000 亩及农机具配套设施，总投资 3000 万元。</li> </ol>
<b>养殖业发展项目</b>	<p>示范区实施项目：</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>清原满族自治县鑫合顺畜牧养殖项目：建标准化鸡舍 12 栋、消毒室、办公室、兽医室、兽药仓库、铺设场区道路、建鸡粪堆场，总投资 1200 万元。</li> <li>聚鑫牧业有限公司新建肉种鸡标准化规模化养殖场：新建标准化鸡舍 25 栋，新建消毒室、办公室、兽医室，购防疫消毒器械，购肉种鸡 20 万套，新建鸡粪堆场、压设供水管道，总投资 1.02 亿元。</li> <li>抚顺种肉牛繁育场招商盘活：占地 2000 亩，其中建设用地面积 39.97 亩，总投资 5000 万元。</li> <li>柁乃甸乡宏升畜牧场养殖项目：新建 6 栋标准化养殖大棚，总投资 1000 万元。</li> <li>清原鑫禾肉鸡养殖项目：在已建成 6 栋鸡舍的基础上，新建 2 座高标准白羽肉鸡鸡舍，占地 4.5 亩，总建筑面积 3000 平方米，总投资 2000 万元。</li> <li>得鑫牧业肉鸡养殖项目：新建 6 座高标准白羽肉鸡鸡舍，占地 46 亩，总建筑面积 11200 平方米，总投资 1800 万元。</li> </ol>
<b>食用菌产业基地项目</b>	<p>示范区实施项目：</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>清原食用菌产业扶贫农业科技示范园区项目：食用菌设施大棚 13 万平米，建设食用菌菌种生产、繁育车间，食品生产加工车间及食用菌扶贫研发培训中心及冷库等，总投资 5 亿元。</li> </ol>

2. 江苏裕灌现代农业科技有限公司双孢菇种植项目：项目总投资4亿元，占地230亩，主要建设蘑菇房、罐头生产车间、保鲜车间、覆土车间、发酵槽、鸡粪车间、隧道、净水站、食堂及道路工程等。

3. 汇鑫食用菌加工项目：项目计划投资3520万元，项目占地53亩，新建厂房3000平方米，新建冷库2000平方米，购置速冻设备2套，食用菌生产线2条。

#### 示范区重点推进项目

1. 加大宣传力度，打造“浑河源、清原米”和“辽宁生态药材之乡”品牌称号，打造中国生态原产地保护产品区域公用品牌，宣传生态原产地产品。

2. 推进与桓仁满族自治县、新宾满族自治县、吉林市长辽梅通白敦医药产业走廊产业相互衔接，做大中草药产业，积极引入龙头企业。

注：规划中所有项目根据情况动态调整。

## 第二节 发展绿色工业

持续推进“产业转型、绿色发展”，统筹做好改造升级“老字号”、深度开发“原字号”、培育壮大“新字号”三篇大文章，以工业园区建设为载体，形成创新引领、集群发展、多点支撑的绿色现代工业体系。

**改造升级“老字号”绿色赋能：**增强自主创新能力，提升产业核心竞争力。围绕产业链部署创新链，实施制造业共性技术创新行动计划，整合创新资源，发挥产业创新联盟作用，组织联合攻关，在智能制造领域形成一批创新成果，研制一批自主、安全、可控的装备。

推进企业技术改造，促进产业高端化发展，大力发展智能装备制造业。围绕供电设施装备、农业、环卫机械装备，加快发展智能制造装备和智能产品，调整农业、环卫机械制造业产业发展布局。

加快实施绿色制造，提高产业可持续发展能力，提升工业能效水平。持续开展重点企业节能低碳行动，倒逼工业企业能效持续提升。积极发展现代印刷设备制造业，推动印刷包装产业“全产业链”开发，突出绿色、创意主题。

**深度开发“原字号”补链强链：**充分开发原有的丰富资源基础，合理利用采矿行业的副产品，培育循环经济体系，促进绿色经济发展，有效降低产业发展重大风险。推动高耗能企业实施节能技术改造，加快推广先进节能、节水、节材设备及工艺技术。创建具备用地集约化、生产洁净化、废物资源化、能源低碳化等特点的绿色工厂。发展具备布局集聚化、结构绿色化、链接生态化等特点的绿色循环园区。打造资源利用高效化、环境影响最小化、链上企业绿色化的绿色供应链。

推动中药材、食用菌“全产业链”开发，培育和引进农产品精深加工企业。推进传统木业提档升级，整合现有资源，打造木材产业化聚集地，形成具有清原品牌的木材集散中心。

**培育壮大“新字号”腾笼换鸟：**按照新兴产业发展思路，突出高端装备制造、新一代信息技术、新能源、特色农产品加工等方向，聚焦新产业、新业态、新模式，培育壮大战略性新兴产业，依托细分领域高新技术企业，建设一批技术创新、应用创新、模式创新和制度创新项目。在项目支撑上，重点围绕智能装备、新能源、特色农产品加工等领域，谋划推进项目，加快工业互联网建设，鼓励企业上云上平台，推动5G+工业互联网示范项目和园区建设，逐步形成骨干企业带动、上下游中小企业协同的现代产业链模式，不断提升制造业数字化、网络化、智能化水平。

重点推进新能源、现代中医药、数字经济等产业发展。推进抽水蓄能电站建设和运行。稳步发展光伏产业，因地制宜发展风电产业，打造清原能源产业基地。积极推进与科研院所交流合作，发挥清原中药材产业优势，推进现代中

医药产业发展，重塑“关药道地中药材”品牌。积极推进工业化与信息化的深度融合，推进5G+工业互联网示范工厂项目。

### （一）优化工业结构

按照生态建设产业化、产业发展生态化的要求，突出抓好资源节约型、清洁生产型、生态保护型、循环经济产业集群发展，实施“绿色工业强县”战略，坚定不移地走生态立县、绿色发展道路。对存量工业进行绿色化改造，对增量工业进行绿色化构建，大力发展轻工业，围绕以绿色粮豆、中医药、食用菌为代表的特色食品、特色生物产业和现代林产业等优势资源，建设辽宁省重要的研发中心和生产加工基地；优化能源结构，推进抽水蓄能电站建设，限制火电建设，积极开发风能、太阳能；加快锦宇隆矿业有限公司破产重整后选矿厂及井巷工程建设、推进宏印矿业、丁堡铁矿等矿山企业复工复产，实现矿产资源有序开发和采矿业平稳发展；机械加工行业要借老工业基地改造、调整机遇，加强与沿海经济带和沈抚经济区大企业的协作，逐步向装备制造业方向发展；推动辽宁普林镍业有限公司盘活，要在精深加工上下功夫，研发终端产品，使资源在本地保值增值；林木产品要不断调整产品结构，提高科技含量和质量。

### （二）实施工业清洁生产

坚持生态优先理念，统筹企业发展与保护生态环境的关系，树立清洁生产和循环经济理念，科学制定循环经济规划，依法推进企业清洁生产，围绕矿产资源节约使用和“三废”(废气、废水、固体废弃物)利用，逐步实施企业生态化升级改造，提高资源综合利用水平，实现生产与生态平衡，发展与环境和谐。大力推广产品生态设计，优先选择采用易回收、易拆解、易降解、无毒无害或低

毒低害的材料和设计方案，减少生产和使用过程中的污染物排放。

大力推进低品位矿、共伴生矿、尾矿、废石的综合利用，以铜矿、金矿、铁矿等企业为重点，开展抚顺东兴矿业有限公司大东沟铁矿、清原满族自治县锦宇隆矿业有限公司等绿色矿山创建工作，推进中国有色集团抚顺红透山矿业有限公司智能矿山建设。开展对生产过程中产生的废渣、废水（液）、废气、余热余压等进行回收和资源化利用，抓好尾矿砂、粉煤灰等大宗工业固废的综合利用。

### （三）强化节能减排

大力推动工业节能、节水、节材、节地，提升节能降耗管理水平，提高资源产出率。优化结构，按照产业共生、产品互补、资源共享的方式，对不符合现有工业布局要求的能耗高、污染重、效益差的工业企业，实行“节能审查验收”一票否决制。严格执行项目开工建设必须符合用地预审、环境影响评价审批、节能评估审查等6项必要条件。促使一批能耗、环保、安全、技术达不到标准和生产不合格产品或淘汰类产品，依法依规关停退出，产能过剩矛盾得到缓解，环境质量得到改善。

在矿业、建材、化工、食品加工、林板林化、有色金属等行业加强重点用能单位能耗管理，推动落后的机电设备、工艺开展节能改造。建立高耗能、高污染行业新上项目与县（区）节能降耗指标完成进度挂钩，与淘汰落后产能相结合的机制。加快重点用水行业节水技术改造，提高工业集约用地水平，推广应用节水技术，拓展输变电产品检验检测平台服务能力、范围。

### （四）发展绿色产业

积极培育数字产业。围绕构建数字经济智慧产业，进一步加强和完善信息化基础设施建设，推进工业化与信息化的深度融合，推进 5G+工业互联网、5G+智慧旅游、5G+远程医疗、5G+智能教育、辽宁清原抽水蓄能电站——数字化智能电站平台等相关产业的发展步伐，逐步提升数字产业在清原满族自治县经济和社会发展中的比重。

大力发展新能源产业。积极引进光伏、风电、碳汇等项目签约落地。以优化能源结构、发展新能源为导向，稳步开发抽水蓄电资源，积极培育风能和太阳能等新能源产业，打造清原新能源产业链。

推进清原北三家镇抽水蓄能电站建设。一期建设装机总容量 180 万千瓦，上水库库容 1556 万立方米，下水库库容 1523 万立方米，年发电量 30.11 亿千瓦时。利用抽水蓄能电站一期优势建设二期项目，建设装机总容量 120 万千瓦。

推动风能、光伏等新能源发展。积极推动风能发展，推进分散式风电项目风电和风光互补发电项目。将草地、园地和裸地，且坡度小于 6° 的土地列为风能发电可开发利用区域，通过建立风能发电潜力计算模型，综合考虑风速、气压、大气密度等参数，计算得出风电潜力为 4.17GW·h/年。根据建筑占比系数估算，适合安装分布式光伏发电系统的屋顶面积约为 550.82 公顷，太阳能光伏系统在首年的发电量为 1607GW·h，按照分段线性衰减率，在寿命期 25 年内的总发电潜力为 26417GW·h。

大力发展农产品加工业。根据清原满族自治县特色种植资源优势和产业基础，重点发展优质米、设施果蔬、食用菌、中药材、山野菜等产业。加快发展中药材、食用菌深加工。积极引进中药材、食用菌精深加工项目，延长优势产

业加工链条。统筹发展农产品初加工、精深加工和综合利用加工，推进农产品多元化开发、多层次利用、多环节增值。优化农产品加工产业结构，培养一批产业化龙头企业，打造一批国内外知名品牌。

深度挖掘“水”资源。启动水美乡村建设规划，深入与南水北调集团洽谈，研究盘活水资源领域存量资产；支持矿泉水、天然饮用水等勘探、开发，重点推进龙岗矿泉饮品开发项目。

依托辽东道地药材第一县，以中国中医科学院中药研究所中草药深加工区域布局为契机，做好中药材产业发展，延长产业链条。要扩大食用菌、果蔬等特色农产品种植和加工规模，抓好禾丰牧业肉鸡生产加工项目，努力培育和壮大区域特色农产品加工业。

#### （五）推动绿色产业园区升级

坚持“生态优先，绿色发展”的总要求，以“生态+”“+生态”为产业链，发展构建新能源产业、农林产品加工业、机械加工业。全面提升产业园区质量，强链补链延链，加快“老”企业提质升级，积极引进高新技术企业，大力发展城乡融合、线上线下、现代物流集聚的依托本地资源禀赋的特色产业园，建设专业市场，打造成绿色低碳、高新技术、数字化、智能化现代产业园区。积极推进新能源零部件加工制造业，推进清原道地中药材、山野菜、食用菌等资源开发利用，加快特色农产品精深加工产业园建设，逐步形成北方区域交易中心；推进以尾矿、废渣处理为主导的再生资源循环利用产业园建设，建成绿色低碳、可持续、高科技的循环经济示范基地。

## 专栏 2 绿色工业试验示范工程

### 特色农产品深加工产业项目

示范区实施项目：

1. 农副产品加工区建设项目：项目位于南口前镇，占地面积 9.35 亩，计划新建办公楼、生产车间、库房、冷库等，配套建设水电等附属设施，新上全自动酱菜等食品生产线，总投资 2000 万元。
2. 道生堂道地药材产地加工项目：包括改造厂房、仓储车间、改建办公楼，新建厂房、冷库、晾晒场、阳光棚、建生产线等，基础设施建设和购置设备，总投资 2500 万元。
3. 合赢雪糕厂项目：建设雪糕生产线，购置相关设备及配套设施，总投资 1000 万元。
4. 红透山镇田润华鲜食玉米深加工项目：项目占地 6700 平方米，鲜食玉米深加工设备，鲜食玉米生产线 1 条等相关设备，总投资 850 万元。
5. 清原满族自治县农产品加工集聚区基础设施：包括道路、污水、雨水、供电、供水等，项目总投资 3520 万元。
6. 抚顺市乐乐食品有限公司升级改造项目：沈阳德氏企业集团有限公司计划投资 2000 万元，对乐乐食品原有生产车间进行升级改造，新上山楂糕、糖葫芦生产线项目，并收购乐乐食品厂。
7. 清原满族自治县年产 2000 吨红果深加工生产线新建项目：新建果脯生产车间 480 平方米、成品仓库 180 平方米、锅炉房 20 平方米、冷藏库 2 间 240 平方米、购置冷冻机、真空罐、去核机等设备 15 台套，总投资 705 万元。
8. 清原满族自治县林蛙油深加工车间及设备改造扩建项目：改建生产车间 3200 平方米，购置真空机、净水设备、灭菌锅等设备 11 台（套），总投资 531 万元。
9. 南口前镇药材标准加工厂项目：辽宁盛康源中药发展有限公司计划盘活王家堡村闲置小学，建立药材标准加工厂。计划总投资额 5000 万，其中固定资产投资 500 万。
10. 红透山镇干豆腐深加工项目：利用苍石中学的闲置土地资源及产品特色，建设干豆腐生产和深加工基地，总投资 3000 万元。
11. 英额门镇中药材优质种植基地建设项目：苍术、黄精、白鲜皮、威灵仙、升麻、龙胆草等主要中药材，累计在地面积 6.5 万亩，其中新建 4 万亩，总投资 1.8 亿元。
12. 清原满族自治县合赢冷藏食品加工项目：建设冷库容量 500 吨，平整场地 2500 平方米，建设厂房、仓库、加工车间，共计 900 平方米，购置生产设备等，总投资 1500 万元。
13. 清原满族自治县广友中药材销售有限公司趁鲜加工项目：新建办公场所一处，新建中药材趁鲜加工生产线两条，总投资 700 万元。
14. 大棚冷库鲜切花种植项目：租赁土地 64 亩，新建大棚 88 栋，车间冷库 700 平方米，总投资 600 万元。
15. 万康食品农副产品加工区建设项目：电商业务已经开展，计划新选址开展农副产品加工业，装修改造厂房，新上设备生产线，总投资 2000 万元。
16. 年产 40 万吨饲料散装仓配套项目：新建原料散装仓、散装仓车道，为主要仓群配套的设备：如空压机、托盘、叉车等新增装备，总投资 860 万元。

17. 中药材深加工项目：结合农业产业强镇项目（二期）建设中药材深加工企业，改扩建厂房、冷库、仓储，购置中药材加工生产设备及配套设施，总投资 2000 万元。

18. 农业产业强镇项目（二期）：项目位于英额门镇，包括新建大口井，彩钢房及相关配套设施，总投资 700 万元。

### 矿山建设改造项目

示范区实施项目：

1. 硫化铁矿尾矿库“头顶库”隐患治理项目：坝体削方、新建排洪设施、坡面客土及绿化、坡面及坝肩截排水、尾矿库人工及在线观测，总投资 1192 万元。
2. 红透山村废石无害化处理项目：项目建设地址位于红透山村瓜地沟（原冰铜厂废弃厂房），投资 5000 万元。
3. 清原东兴矿业有限公司下甸子铁矿改造工程：二号斜坡道建设工程、十九号斜坡道建设工程，总投资 8000 万元。
4. 抚顺东兴矿业有限公司大东沟铁矿绿色矿山建设项目：项目总投资 1000 万元。
5. 大东沟铁矿选矿厂扩建及采场改造项目：项目占地 146 亩，扩建选矿厂，新增三条年处理 14 万吨原矿石生产线，扩建后年处理年产矿粉 40 万吨，总投资 8000 万元。
6. 泥炭矿区项目：该项目坐落在南山城镇杨树崴村，已完成勘探，矿区面积 78 亩，草炭土储量 5.6 万吨，利用泥炭资源进行菌种培育，总投资 6000 万元。
7. 中国有色集团抚顺红透山矿业有限公司技术改造项目：包括红透山矿深部开采接续开拓改造项目、新系统深井开采全尾砂高浓度充填技术改造项目、强化细粒锌矿物回收的选矿技术改造项目、上游尾矿库回采再利用工程等四个项目，总投资 4 亿元。
8. 暖泉子矿区采矿升级改造项目：升级改造破碎生产线，购置安装相应设备，二次破碎升级改造占地面积 12.106 公顷，总投资 3000 万元。
9. 王家大沟金矿招商盘活：矿区面积 1.1945 平方公里，生产规模 3 万吨/年，拟转让原清原满族自治县王家大沟金矿采矿权及采矿设备，总投资 3000 万元。
10. 金津矿业招商盘活：矿区面积 0.8774 平方公里，生产规模金矿 3 万吨/年，拟转让抚顺市金津矿业有限公司采矿权及采矿设备，总投资 2000 万元。
11. 抚顺金垣石矿有限公司探矿（采矿）权项目：下大堡村地下探明大型火成岩矿，矿区面积 6.983 平方公里，估算储量超 2 亿立方米，经鉴定为橄榄辉绿玢岩矿，总投资 6 亿元。
12. 清原宏印矿业有限公司复产复工项目：20 万吨/年选矿厂改造、斜坡道建设，总投资 9000 万元。
13. 锦宇隆矿业有限公司竖井改选工程：竖井开拓、平巷掘进、风井施工、风水电提升配套工程与配套设施，总投资 1.3 亿元。
14. 锦宇隆矿业有限公司 60 万吨/年选厂技术改造项目：由原 20 万吨铁精粉/年生产能力提升到 60 万吨铁精粉/年生产能力，总投资 1.1 亿元。
15. 尾矿库加高增容及选矿设备安装项目：坝体加固和规整、堆积坝加高、新建排水系统、坝面排水系统、回水（消力）系统、观测系统和其他辅助设施，总投资 600 万元。
16. 抚顺庆宇矿产品加工有限责任公司碎石加工项目：利用环保高科技对废弃矿山尾矿进行深加工处理，达到废弃资源重新利用。该项目占地 120 亩（租用普林镍业场地），主要建设 15000 平方米钢结构厂房及 2 条霍姆斯特碎石分选生产线，总投资 2000 万元。
17. 中国有色集团抚顺红透山矿业有限公司开展智能矿山建设，项目总投资 7300 万元。包括数字化生产指挥中心、5G+多元融合网络、井下排水系统智能化改造、GIS 智能型总降压变电站建设等项目建设。实现对全矿统一运营及生产管控，对全矿各类固定及移动设施设备统一实现远程集



中的监控、调度、操作等。

### 建材业项目

示范区实施项目：

1. 清原满族自治县磊盛石材加工厂建设项目：工厂厂区建设、厂房建设、办公区建设及机械设备的安置，总投资 1000 万元。
2. 抚顺隆烨年产 1 亿发电子模块及 10 亿米脚线生产线厂房项目：项目占地面积 12000 平方米，建筑面积 9400 平方米，两条生产线。新上印刷机、贴片机、注塑机等，总投资 6000 万元。
3. 年产 10 万吨粘土矿物功能性材料项目：道森（辽宁）非金属材料有限公司租用原抚顺晟隆木业场地 3700 平方米，进行伊利石加工项目，新购置设备 30 余台套，总投资 2000 万元。
4. 新建石材加工厂：在刘家沟村沟门口原砖厂地址建设 50000 平方米石材加工厂，总投资 1000 万元。
5. 吉鑫采石有限公司采石场扩建项目：采石场面积 50 亩，清理采石场毛石，购置轨道式切割锯 2 台，抓钩机 4 台，办理动力电，总投资 2000 万元。
6. 双旗采石有限公司建筑用石料生产项目：主要利用主体矿山玄武岩资源生产建筑用石料，总投资 5500 万元。
7. 新原木业有限公司新建疫木处置旋切项目：新建厂房及办公楼，购进疫木旋切设备等，总投资 3000 万元。
8. 张家堡采石场盘活项目：购置石材开采加工设备，建设厂房、办公房，用于露天开采建筑用花岗岩，总投资 5000 万元。
9. 钾长石开采建设项目：建筑宿舍、车库、厨房、配电室、空压机房、通风机房、道路、工业广场等，建筑面积 5015 平方米，总投资 1038 万元。
10. 抚顺市天城石材加工项目：项目共占地 698 亩，包括采石场及加工厂用地，石材加工厂建筑面积为 3500 平方米，包括工人宿舍 500 平方米，石材加工车间 3000 平方米，总投资 788 万元。
11. 建筑用砂生产项目：主要利用双旗采石有限公司生产后剩余玄武岩粉末，加工制成工业用建筑用砂，总投资 2000 万元。
12. 恒业石材盘活项目：对原恒业石材设备进行改造升级，生产高档理石产品，总投资 2000 万元。

### 有色金属项目

示范区实施项目：

1. 30 万吨钢渣微粉生产加工项目：30 万吨钢渣微粉生产线及附属设施，总投资 5500 万元。
2. 盛亿鑫金属制品铸件项目：新建厂房 3500 平方米、新购置一台 50 吨龙门吊、叉车等设备、新增土地 19.02 亩，总投资 2000 万元。
3. 恒泰耐磨扩建新增 5000 吨高端金属材料项目：扩建改造车间 5000 平方米；新上自动化铸球流水线，配套购入变压器、行车、除尘器、空压机、磨光机等设备，总投资 1530 万元。

### 其他工业项目

示范区实施项目：

1. 长山堡鸡粪有机肥厂：占地 10 亩，建厂房 2000 平，晾晒场地 10000 平方米，仓库 500 平方米，购买机械设备等，处理镇域内养鸡户的鸡粪，总投资 5000 万元。
2. 新建鸡粪有机肥生产项目：新建生产车间、原料仓库、成品仓库；设备购置与安装；钢构厂房；附属设施建设，总投资 2000 万元。
3. 红山酒业新建展览馆项目：新建酒文化展示馆、洞藏酒窖各一座，建筑 5000 平方米，总投资 5000 万元。

4. 抚顺市泊森木制品厂新建高档实木家具厂：总投资 2000 万，占地面积 30 亩。生产中、高档主流家用和办公实木家具产品，供给宜家家居等大型网络销售平台，年产值 5000 万元，带动周边就业 150 余人。
5. 安嘉丽服装厂项目：新建厂房一栋 600 平方米，占地面积 2000 平方米，购置设备、厂区美化，总投资 800 万元。
6. 抚顺钧全防冻液生产项目：新建防冻液生产车间、仓库、办公室、职工宿舍；设备购置；厂区内路面平整、硬化、高端合金系统大门、厂区美化绿化，总投资 4000 万元。
7. 红透山矿井泉水开发项目：项目建设地址位于红透山矿业公司坑口，总投资 3000 万元，项目拟建设一条生产能力为 6000 瓶/小时矿泉水处理灌装生产线及配套设备。
8. 抚顺龙岗矿泉水招商项目：计划新建矿泉水生产线一条，预计占地 19.6 亩，年产 2 万吨，总投资 4000 万元。
9. 清原满族自治县造纸厂招商盘活：位于清原镇，企业占地面积 8.14 万平方米，建筑面积 8910 平方米，总投资 2000 万元。
10. 华丰招商盘活：占地 5799 亩，其中林地 5013 亩，独立工矿 370.2 亩，城镇 387.9 亩，学校 28 亩，总投资 1.5 亿元。
11. 806.807 招商盘活：806 位于英额门镇柳木桥村，国有建设用地面积 29.6 万平方米；807 位于南口前镇南口前村，土地面积 20.6 万平方米，房屋建筑面积 11906 平方米，总投资 5000 万元。
12. 抚顺巨原酿造科技有限公司建设项目：包括原有办公楼、厂房维修改造，厂区地面硬化，新建酿造车间标准厂房，新建泥窖发酵池 198 个，购置储酒设备，购置半机械化酿造设备，购置水处理设备等，总投资 2700 万元。
13. 辽宁大地特种石墨有限公司二期建设项目：项目计划总投资 1 亿元，在第一期投资 4000 万元的基础上，二期投资 6000 万元，对原有厂房、库房及配料部改扩建，新建 36 室环式炉、5 箱焙烧炉，购置安装 2 台 2000 吨压机、车床等设备，年产特炭 1 万吨。
14. 金源科技厂房回购及招商盘活项目：采取政府回购金源科技厂房的途径，招商、盘活金源科技资产，总投资 1 亿元。

### 示范区重点推进项目

1. 鹿产品加工项目：新建鹿场 3000 平方米，料库 1000 平方米，加工间 1000 平方米，购置加工设备 5 套，总投资 2000 万元。
2. 鹅产品加工项目：新建厂房 1000 平方米，用于鹅产品包装、加工，购置加工设备 2 套，总投资 800 万元。

注：规划中所有项目根据情况动态调整。

## 第三节 发展绿色服务业

### （一）打造文旅融合圈

全力争创国家文化产业和旅游产业融合发展示范区。加快旅游项目建设。

推进汽车嘉年华项目开工建设，协助聚隆滑雪场项目尽快完成建设，协调化解

枫桥夜泊、清城博物馆遗留问题，推动筐子沟“一线穿”项目，支持南天门申报国家 AAAA 级景区。完善旅游路网格局。推动实施平桓线公路改造，持续推进 202 线城区段改线、南长岭隧道、清原-新宾高速公路工程，贯通县域南、北部旅游环线，全力打造 10 条精品旅游线路。加强旅游宣传营销。加快“智慧旅游”建设，实现一部手机游清原；做好旅游宣传策划、景区推介等活动，真正把游客引得来、留得住，提升旅游业综合效益。围绕优质的森林资源和中医药产业等资源优势，大力发展红河漂流、筐子沟等重点景区，打造运动康养休闲基地。依托满族发祥地、王仁斋烈士墓、三间房原县委旧址、国歌母本《血盟救国军军歌》诞生地等文化要素，着力推行文化旅游、红色旅游和乡村旅游。充分发挥冰雪资源优势，加快推进冰雪“冷”资源变成“热”产业。积极落实《辽东绿色经济区深化冰雪旅游战略合作框架协议》，以承办国家级冰雪运动为导向，全力打造辽宁省重要的冰雪运动基地。积极推广以滑雪娱乐、观光体验、休闲度假为特色的冰雪旅游产品，以浑河源聚隆滑雪场度假区项目为重点，策划包装一批特色鲜明、带动力强的冰雪旅游项目，不断提升清原冬季旅游的吸引力、供给力和竞争力。

## （二）推动重点服务行业节能减排和清洁生产

以餐饮住宿、零售批发、物流、旅游业为重点，推进服务主体绿色化、服务过程清洁化，充分发挥服务业在引导人们树立绿色循环低碳理念、转变消费模式方面的积极作用。

餐饮住宿业：推进照明、空调、锅炉系统节能改造，推广使用节能节水产品和无磷高效洗涤剂，分类回收生活垃圾和餐厨废弃物。鼓励大型餐饮住宿企

业建设具有集中采购、加工、贮存和配送等一体化功能的厨房。

物流业：大力推广无线射频识别、物联网、导航技术等现代物流技术和节能设备的应用。大力发展产地物流、多式联运和共享第三方物流，建立公共配送体系，促进运输减量化。合理规划和优化仓储布局，建设绿色物流园区。推广低能耗、低排放的运输工具和仓储设施。大力发展逆向物流，鼓励生产者、回收企业及资源再生利用企业联合开展废旧产品回收、处理和再利用，建立专业化再生利用物流体系。

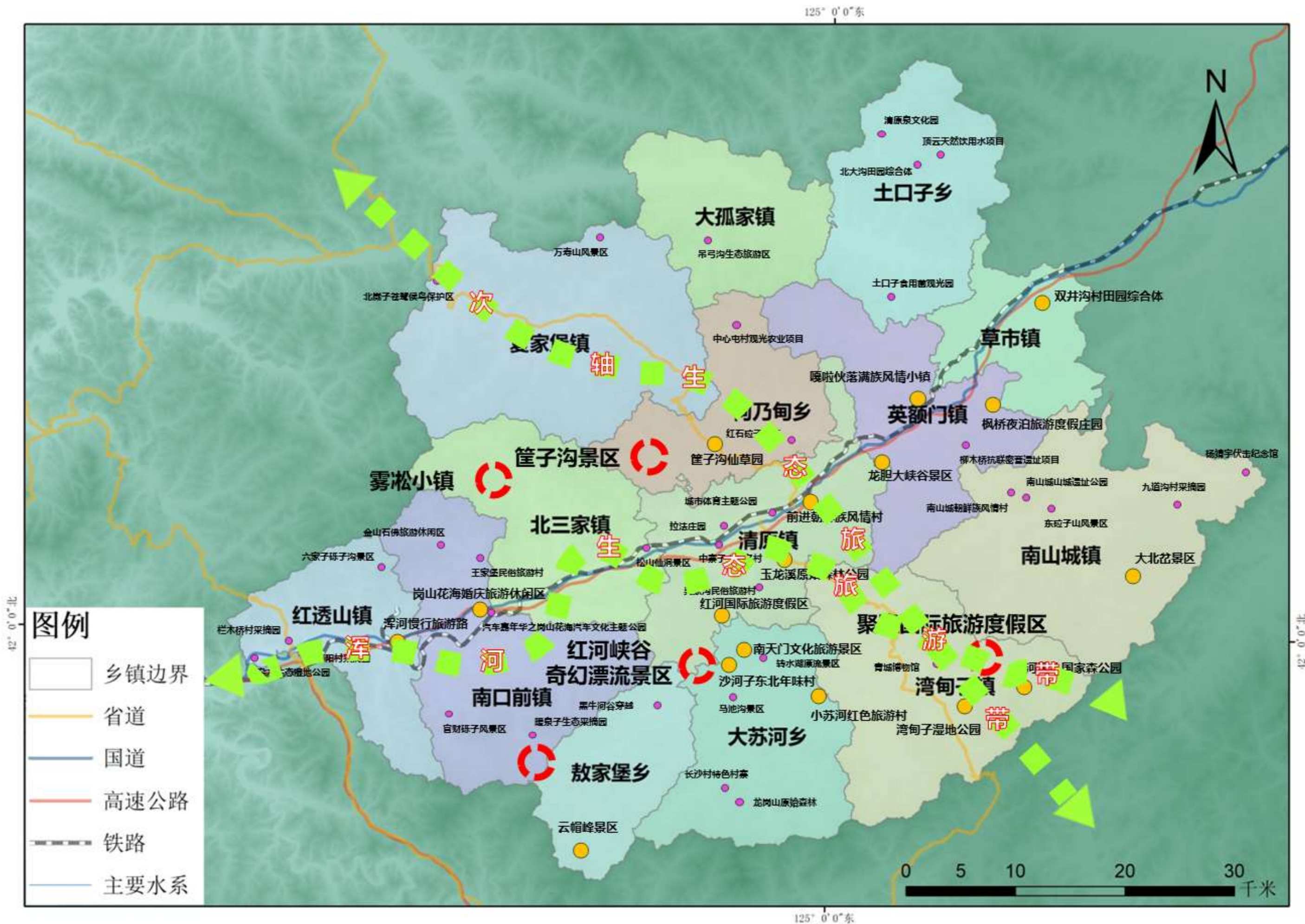
旅游业：加强旅游资源保护性开发，严格执行旅游项目环境影响评价制度，合理确定景区游客容量。推进旅游设施建设采用节能环保产品。支持旅游景区使用节能环保交通工具，科学设置垃圾分类回收装置，推进废弃物分类回收和资源化利用，推进旅游业开发、管理、消费各环节绿色化。

## （三）培育龙头企业和知名品牌

探索加快资产重组等企业改革，引导资源要素合理集聚，科学规划一批大项目，加快大型企业集团引进和项目建设，加速培育和发展壮大形成一批具有核心竞争力、规模大、实力强的大中型企业集团。实施服务业品牌战略，着力培育知名品牌，发挥龙头企业辐射、带动作用，促进服务业高端化、品牌化发展。

做大漂流项目，发挥龙头作用。合理开发以红河谷国家森林公园为载体、以红河漂流为主线，加大宣传力度，引进有实力的企业与景区合作开发，深度挖掘清原旅游资源，推进岗山欢乐谷、云帽峰、龙胆大峡谷、夏家堡砬子山等旅游项目招商建设。

大力开发森林康养品牌。根据《清原满族自治县国有林场森林经营方案》，



完善红河谷国家级森林公园的生态旅游功能，打造集游憩、康养为主要特色的生态旅游圈，建设高级森林康养基地。

大力发展农民专业合作社，搞好农商对接，通过网络直播等新型销售模式，提高食用菌、山野菜等特色农产品销量。继续推进电子商务进农村示范县创建工作，到2025年电子商务交易额达到10亿元。

<b>专栏3 绿色服务业试验示范工程</b>	
<b>房地产开发项目</b>	
示范区实施项目：	
1. 华庭盛苑地产开发项目：占地面积4万平方米，依托清原高中开发建设高档商住小区地产开发项目，总投资1.5亿元。	
2. 清原F9地块商住楼建设项目（易和公馆三期）：新建1-10#十栋商住楼，建筑面积79150.74平方米，总投资2.8亿元。	
3. 河南新区C2地块商住楼建设项目（星河状元楼）：河南新区C2地块商住楼建设项目，地块总面积2558平方米，总建筑面积7930平方米，总投资1400万元。	
4. 清原易和公馆四期商住楼建设项目：项目位于清原镇河南新区，占地面积1.29万平方米，建筑面积2.5万平方米，总投资8000万元。	
5. 江山华府商住楼建设项目：江山华府二期工程，总投资2.8亿元。	
6. 河堤路原朝鲜族教会地块开发项目：开发商住楼2万平方米，总投资1.4亿元。	
7. 清城华苑住宅楼建设项目：建设面积37028平方米，总投资1.37亿元。	
8. 中房酒店建设项目：对中房酒店继续建设，总投资9000万元。	
<b>商贸物流项目</b>	
示范区实施项目：	
1. 清原农产品肉类流通冷链物流仓储项目：项目总占地115万平方米，总投资1.2亿元。	
<b>文化旅游项目</b>	
示范区实施项目：	
1. 聚隆滑雪场建设项目：雪道10条，滑雪面积33万平方米，索道共3条其中1条拖挂索道，2条吊椅索道，滑雪服务大厅7887平方米，商业街17006.6平方米，设备用房360平方米等建筑分期建设，总投资3.2亿元。	
2. 南天门文化旅游风景区：建设恐龙谷、亲子乐园、景区绿化、景观建设等，总投资1.6亿元。	
3. 玉龙溪景区提升改造项目：停车场硬化、观光车路硬化、建游客服务中心、儿童无动力乐园、园区基础设施升级，总投资1.2亿元。	
4. 帽山体育健身主题公园项目：新建一处具有体育元素的健身主题公园，修建健身步道、休闲凉亭、座椅、健身器材等路灯设施和厕所一座，总投资2000万元。	
5. 汽车嘉年华项目：该项目计划总投资4.5亿元，其中改造装修紫荆饭店投入5000万元；营地配套设备及工程投资1.66亿元；越野车及汽车急速非专业赛道1.325亿元；其他附属营地投入	

1. 0375亿元，资金全部由企业自筹。
6. 筐子沟景区改造提升项目：包括玻璃观景台、玻璃滑道、扶摇天梯等项目，投资3500万元。
7. 清原旅游综合服务中心项目：选址初步定在清原高速口，总占地面积20000平方米，总建筑面积3500平方米，总投资3000万元。
8. 小孤家村北崴子白鹭摄影基地建设项目：建观景台、建停车场、立宣传牌；新建50平方米冲水式公共厕所1座，总投资600万元。
9. 大苏河乡马池沟景区旅游开发项目：包括景区开发，新建酒店、民宿、亲子农场、无动力乐园，总投资1.16亿元。
10. 大苏河乡虫王庙红色教育基地项目：发展红色旅游，总投资500万元。
11. 斗虎屯工业遗址项目：保护开发传承记忆，总投资500万元。
12. 北三家雾淞小镇项目：项目以抽水蓄能电站“双天湖、四水库”为中心，建设以淞为主题的四季旅游观光度假体验项目，总投资1.5亿元。
13. 龙胆大峡谷景区项目：项目主要建设内容包括生态民宿、生态观光园、水上乐园、七彩滑道、戏雪项目、服务区及停车场等，总投资1亿元。
14. 云帽峰景区项目：项目计划在云帽峰峰顶建观景台、木质栈道、红叶观赏园及冬季戏雪项目等，总投资5000万元。
15. 红石砬子风景区项目：项目主要建设内容包括住宿、餐饮、观景、戏雪、越野穿越等项目，总投资5000万元。
16. 岗山花海招商盘活项目：景区位于南口前镇北口前村，景区占地面积约7000亩，其中耕地面积1000亩。2018年成功申报国家3A景区，2020年停止经营，总投资5000万元。
17. 辽宁省砬子山地质公园招商项目：景区于2017年被批准为省级地质公园。拟依托现有的基础设施和自然状况，致力将砬子山风景区打造为集康养、观光、休闲、采摘为一体的田园综合体项目，总投资2亿元。
18. 抚顺仙草园田园综合体项目：该项目占地800余亩，周边5000余亩林地可利用。计划建设接待500人中高档宾馆及普通客房120间；建设冰雪活动休闲广场及戏雪（冰）场3个；温泉及山泉水开发；水上游乐项目及康养养生项目；现代化养殖场等；总投资2亿元。
19. 北大沟田园综合体建设项目：北大沟田园综合体项目占地总面积78万亩。其中林地面积76万亩，水库清淤治理面积500亩，河道治理面积约300亩，土地整理面积12000亩，民宿改造面积1500亩，景区建设面积5700亩（包括一沟一景），总投资3.6亿元。
20. 前秧水库旅游项目：建设集水上娱乐、餐饮、住宿为一体的综合旅游开发项目，总投资7000万元。
21. 缘溪谷旅游度假区项目：主要对红透山镇六家子村实施旅游度假区开发。设计占地面积6700亩，规划建设用地60亩，总投资7000万元。
22. 红山酒业产业园开发项目：主要规划建设主要有采摘果园（李子、葡萄、山樱桃等）、佛堂、满族文化展馆、酿酒培训基地、池塘、酒泉、文化书画创作亭、垂钓园、露营山庄、生态洞藏、观景走廊、生态氧吧等，总投资1亿元。
<b>示范区重点推进项目</b>
1. 谋划清原满族自治县综合整治与农文旅开发EOD项目，争取进入生态环境部项目库，项目将对农村的环境综合提升和流域生态环境治理，同步打造森林公园、湿地公园、房车旅居和生态康养一体化项目，带动生态、文旅良性互动发展。
2. 创新建立政府搭台、企业运作、合作社参与、银行融资、运营保底、产权鉴证、农户担保、保险助力的“八位一体”投融资模式，聚集各方要素，开发特色金融产品，破解资金难题。

3. 红透山镇“酒·水”文化产业园项目：在改善生态环境同时，立足于元宝山及太阳沟现状发展情况，依托红山酒文化，通过社会经济与生态环境的有机融合，将其打造成集多种旅游观光休闲观景为一体，结合酒文化打造极具满族特色的休闲娱乐观光场所，总投资6000万元。
4. 红透山镇康养休闲栈道项目：修建红透山镇河堤路沿路4000米，并安装配套木质栈道及附属设施。本项目在清原满族自治县红透山镇，附近水环境和空气环境极佳，适合康养休闲，计划在红透山镇河堤路沿路修建康养休闲木质栈道4000米，迎合群众对健康休闲养生文化旅游设施的追求，发展康养旅游，打造“旅游+康养”的形式，让群众亲近自然、尽享舒适，总投资3000万元。
5. 南山城镇朝鲜族村旅游设施建设项目：该项目位于南山城镇朝鲜族村，分三期建设，总投资2200万元，一期工程计划投资571万元；二期工程计划投资660万元；三期工作计划投资969万元。具有朝鲜族民俗风情和爱国主义教育、研学、特色民宿、餐饮等功能。朝鲜族民俗村建设项目，整体规划，分步实施，村级申报项目，由镇政府统一安排、统一组织实施，统一管理。该项目建设时限计划用时四年完成，采取租赁农户房子把旧房改建成朝鲜族特色民宿的方式实施，房屋产权不变，统一由第三方进行经营，村集体采取资金入股分红的方式，增加村集体经济收入。
6. 血盟救国军军歌纪念馆项目：建筑面积3500平方米，三层，包括序厅、主题展厅、多功能厅等。建筑面积3500平方米，三层，包括序厅、主题展厅、多功能厅等，总投资3000万元。
7. 铁北观光路自驾营地项目：建设步道和景观台地基基础，完成厕所建设和充电桩安装。在清原镇铁北四小学后观光路建设自驾游露营地，配套建设帐篷区，围炉烧烤区，充电桩，旅游厕所，上山修建登山步道，山顶建玻璃观景台，旅游厕所等，总投资1500万元。

注：规划中所有项目根据情况动态调整。

#### 第四节 建设“碳平衡”先行示范区

清原现有 414 万亩森林，森林覆盖率达 70.45%，每年可吸收二氧化碳 3750 万吨，释放氧气 2592 万吨，经评估碳汇量约 58 万吨，具有实现“碳平衡”先行示范区的优良基础。

##### （一）开展碳达峰行动

完善体制机制，提升应对气候变化能力，大力宣传绿色低碳发展理念，倡导绿色低碳的生活方式，营造全面减碳、节约资源、提高能源利用效率等良好社会氛围。加快产业绿色转型升级，构建工业绿色发展体系，引导重点用能企业实施节能改造和煤炭高效清洁利用。推动绿色能源产业发展，加快抽水蓄能电站等新能源项目建设。做好碳中和工作，开展大规模国土绿化行动，进一步

推进天然林保护修复，森林公园、湿地公园等自然保护地体系建立工作，继续深化还林还草等林业生态工程建设。

##### （二）建立碳吸收和排放核算机制

深入贯彻落实《全国碳排放权交易市场建设方案》精神，优先制定碳中和长期战略，明确能源转型路径，制定企业排放报告管理办法完善企业温室气体核算报告指南与技术规范，应对气候变化主管部门组织开展数据审定和报送。大力推进重点领域节能减排，建立陆地碳核算体系，评估生态系统碳汇能力，构建碳汇数据库，尽快实现碳交易。在辽宁省率先实现区域碳达峰、碳中和目标。

##### （三）推进 GEP 核算考核体系核算建设

生态系统生产总值（GEP）核算是评估生态效益的具体指标，既是把生态效益纳入经济社会发展评价体系的切入点和突破口，也是国际生态学和生态经济学研究的前沿领域。建立 GEP 核算机制可为将生态效益纳入经济社会发展评价体系、完善发展成果考核评价体系与政绩考核制度提供重要支撑，还可为自然资源资产负债表的编制提供生态资产评估的基础与依据。

##### （四）探索碳汇能力产品化

积极对接碳排放权交易平台，多层次多领域构建生态资源碳汇产品，实现碳汇能力产品化，货币化。

#### 专栏 4 碳平衡示范工程

光伏发电项目  
示范区实施项目：

1. 清原满族自治县屋顶分布式光伏建设项目：在党政机关、公共建筑、工商业厂房、农村居民屋顶安装光伏发电设备，总投资 1 亿元。
2. 红透山 100MW 综合治理光伏发电项目：总用地面积约 3000 亩，为废弃矿区。规划建设装机容量 100MWp，同时包括光伏项目区域内的环境治理及生态修复工作，项目总投资 4 亿元。
3. 中国能建清原红透山 6MW 分布式光伏发电项目：项目位于红透山镇头道沟，规划设计总容量 6MW，总投资 2700 万元。
4. 大孤家镇装机容量 5000KW 分散式光伏发电项目：项目地位于清原满族自治县大孤家镇，利用农村可利用的屋顶资源拟建设分散式光伏 50000 平，项目暂选用 550Wp 单晶硅光伏组件，总装机容量 5000KW，总投资 2.1 亿元。
5. 清原满族自治县红透山 200MW 农光互补项目：项目总装机规模 20 万千瓦，拟选址在清原满族自治县红透山镇，占地面积 7600 亩，总投资 9.3 亿元。
6. 鸿兴新能源有限公司建设用地光伏建设项目：建设分布式光伏发电项目 2251KWH，总投资 1000 万元。
7. 清原满族自治县弘飞新能源有限公司 2.2MW 分布式光伏发电项目：本期工程占地面积约 14680m<sup>2</sup>，拟安装 575Wp 太阳能光伏组件 3768 块，总装机容量 2166.6kWp，总投资 975 万元。

#### 风力发电项目

示范区实施项目：

1. 抚顺清原南口前镇 200MW 集中式风电项目：利用南口前镇一般耕地、未利用地、荒地共计 2294 亩，建设 200MW 集中式风电项目，总投资 12 亿元。
2. 抚顺恒运电力新能源发展有限公司莱河矿业有限公司 24MW 分散式风电项目：项目总投资 1.47 亿元。
3. 广州发展新能源股份有限公司华北分公司风电开发项目：选取了 9 个点位进行风电项目建设，每个点位占地 501 平方米左右，用地地类均为采矿用地，总投资 3.6 亿元。
4. 抚顺清原北三家镇 150MW 风光互补发电项目：利用北三家镇一般耕地、未利用地、林地、荒地共计 4613 亩，建设 200MW 集中式风电项目，总投资 10 亿元。
5. 中国能建清原红透山 18MW 分散式风电项目：项目规划设计总容量 18MW，项目拟安装 3 台（套）6.0MW 风机机组，每台风机安装一台 3800kVA 箱式变压器并配置一个箱式变电站，总装机容量 18MW，项目总投资 1.1 亿元。

#### 抽水蓄能电站项目

示范区实施项目：

1. 清原抽水蓄能电站二期项目：在一期基础上，新建装机总容量 120 万千瓦蓄能电站二期，总投资 86 亿元。

#### 重点推进项目

1. 森林 CCER 碳交易项目。
2. 推进全县碳平衡先行示范区建设。
3. 推进国家级“两山”实践创新基地。
4. 中国三峡新能源（集团）股份有限公司辽宁分公司、辽宁省德顺新能源有限公司建设三峡能源 500MW 光伏发电及分散式风电项目，规划投资 40 亿元，争取风电指标 300MW、光伏指标 500MW，拟建设集中式风电项目拟安装 204-6.25 型号风力发电机 48 台，总装机容量 300MW。
5. 辽宁省抚顺市清原满族自治县氢能装备制造产业项目：项目总投资 25 亿元，投资建设新能源制氢储能发电示范及氢能产业基地，计划 2024 年 6 月开工建设。

6. 融见智慧能源清原风电场项目：项目总投资约 12 亿元，建设风力发电项目，规划总容量不低于 20 万千瓦。具备开工条件后，建设工期约为两年。投产后年发电量约 5 亿千瓦时，年税收约 3000 万元。
7. 浙江中南集团 200MW 风电项目：项目总投资 16 亿元，工程本期拟安装 6250kW 风力发电机组 24 台，备用机组 2 台，装机容量为 150MW。
8. 浙江中南 12.5 万吨乳酸-聚乳酸深加工项目：项目规划投资 13 亿元，一期建设 3.75 万吨乳酸、2.5 万吨聚乳酸、1.25 万吨聚乳酸纤维；二期建设 3.75 万吨乳酸、2.5 万吨聚乳酸、1.25 万吨聚乳酸纤维。
9. 远景能源有限公司建设清原新型储能电站、风电场项目，规划投资 28 亿元，争取风电指标 300MW，拟在清原满族自治县 220kV 升压站周边选址，规划建设总容量 220kV 100MW/200MWh 新型储能电站 2 座，每座占地 2 万平方米；拟安装 6.7MW 风力发电机组 45 台，装机容量 300MW。

注：规划中所有项目根据情况动态调整。

## 第五节 区域产业与基础设施协作互补

**产业经济协作互补：**第一产业联动本市新宾满族自治县、铁岭市西丰县、吉林省柳河县，大力发展优质稻米种植、中药材种植、食用菌种植等绿色生态农业。第二产业主动服务沈阳现代化都市圈，突出清原生态优势，发展“后花园”式生态产业。以抚顺与徐州对口合作和参与京津冀地区协同发展为契机，重点开展新能源、食品加工、现代中医药等产业项目合作。第三产业与本市新宾满族自治县、本溪市本溪、桓仁两县等辽东山区县协同推进辽东绿色经济区发展新路径，联合打造辽东生态文化旅游产业和康养产业，为沈阳现代化都市圈城市及全省做好生态旅游服务。

**基础设施互联互通：**推进区域交通设施共建共享。构建多元立体、高效便捷的综合交通体系，链入区域交通。积极服务沈阳航空的辐射圈层，加入抚顺市域通用机场建设布局，推动清原通用机场建设；加强与大长白地区的联系，推进沈吉铁路扩能改造工程；推动西丰—清原—新宾高速公路建设，实现清原

满族自治县县城与高铁半小时交通联系。

推进区域性重大基础设施共建共享。加快建设清原抽水蓄能电站一期工程，积极推进清原抽水蓄能电站二期工程建设，为辽宁电网和东北电网安全稳定运行提供保障。有效吸纳风电、光伏等新能源、进一步优化东北电网电源结构；依托大沈和秦沈线、中俄东线管道天然气等多源多向优势，建设中心城区天然气门站，构建清洁低碳的能源保障体系。

**文化旅游共融共享：**利用临近吉林省通化市的区位优势，融入大长白山地区旅游产业，成为跨省区域旅游线路上的重要节点。与本市东洲区、新宾满族自治县，本溪市桓仁、本溪两县等区县共同打造文化旅游线路。围绕山川水系和冰雪资源，打造辽东山林冰雪运动旅游线路，以辽宁申办全国冬运会为契机，携手沈阳市、新宾满族自治县激活冰雪资源，大力发展冰雪运动和冰雪产业，力争将聚隆滑雪场与新宾龙岗山共同打造为国家级雪上项目训练基地和滑雪度假胜地；围绕消夏避暑，结合生态康养和亲子研学，培育辽东森林避暑养生游精品线路；围绕红色旅游资源、民族风俗和非物质文化遗产，打造文化旅游精品线路。协同推进“红色游”“冰雪游”“民俗游”“枫叶游”等特色文旅品牌建设，培养旅游新业态，开发特色观光和文化体验项目，建设集自然生态和民族风情于一体的国家文化产业和旅游产业融合发展示范区。

## 第六章 推动全社会绿色发展

### 第一节 建立资源回收利用体系

#### （一）建立再生资源回收利用体系

建立集回收站点、分拣中心、专业运输和集散市场四位一体的覆盖城乡的再生资源回收网络，加强废金属、废塑料、废玻璃、废纸、废弃电器电子产品等“城市矿产”的回收利用。规划建设再生资源产业园区。

#### （二）建立健全生活垃圾分类回收体系

建立政府主导、全民参与、市场化运作的垃圾分类回收机制，构建生活垃圾分类回收、密闭运输、集中处理体系。在政府机关、企事业单位、城市居民小区和学校开展生活垃圾源头分类投放，加快生活垃圾分类收集、运输设施建设。规划建设两座封闭式压缩箱垃圾中转站，垃圾转运站具有垃圾转运量大、服务范围广、封闭性较好、外形美观等特点；建设生活垃圾分类分选、垃圾消纳厂、餐厨垃圾综合性处理厂。实施农村垃圾分类项目，强化农村垃圾分类工作的落实，加强农村基础设施建设，拟定在草市镇、红透山镇建设两处农村生活垃圾转运站，推进农村地区垃圾分类减量工作进程，推进试点工作开展，同时认真做好生态乡镇、村的上报争取工作。

### 第二节 推广绿色建筑

#### （一）大力发展低能耗和绿色建筑

持续开展绿色建筑创建工作，到 2025 年，城镇新建建筑全面执行绿色建筑标准，星级绿色建筑占比力争达到 30%以上。新建政府投资公益性建筑和大型公共建筑要全部达到一星级以上绿色建筑标准。严格执行强制性标准《建筑节能

能与可再生能源通用规范》，2030 年前新建居住建筑达到 83%节能要求，新建公共建筑达到 78%节能要求。推动低碳建筑规模化发展，鼓励建设零碳建筑和近零能耗建筑，倡导简约适度装修。

#### （二）发展绿色建材

推广安全耐久、节能环保、施工便利的绿色建材，引导高性能混凝土、高强钢、低辐射镀膜玻璃、断桥隔热门窗的发展和应用。积极发展多功能复合一体化墙体材料。

#### （三）推进建筑废物资源化利用

推进建筑废物集中处理、分级利用，生产高性能再生混凝土、混凝土砌块等建材产品。因地制宜建设建筑废物资源化利用和处理基地。

#### （四）推动太阳能与建筑结合模式

利用太阳能与建筑一体化技术，通过太阳能应用技术与建筑的有机结合，利用太阳能热循环系统实现了农村冬季供暖和常年供应生活热水，相同的采暖面积比集中供暖费用低廉，同时常年供应热水提高了居民生活的质量，具有节能、经济、洁净的特点。

### 第三节 推行绿色消费模式

#### （一）倡导绿色生活方式

倡导消费者购买使用节能环保产品、节能省地住宅，减少使用一次性用品。鼓励婚丧嫁娶等从简操办，外出就餐适度点餐、餐后打包。倡导生态旅游，杜绝随意丢弃垃圾，自觉进行垃圾分类。

#### （二）推进商贸流通业引导绿色消费



创建绿色商场、超市和批发（零售）市场，严格执行“限塑令”，鼓励自备购物袋。强化法规标准建设，限制企业对商品进行过度包装，引导消费者抵制过度包装商品。

### （三）倡导绿色出行

构建出行便捷、运营高效、城乡一体的立体公共交通系统，加强城市步行和自行车交通系统建设，推进不同公共交通体系之间以及县城内公交系统与铁路、高速公路、机场等之间的无缝衔接。引导居民外出多乘公共交通，多骑自行车，少开私家车。

## 第四节 培育绿色文化

### （一）开展绿色经济宣传教育

充分利用报刊、网络、电台、电视、手机、街头电子屏幕和社区布告栏等媒介，开展形式多样的常态化绿色经济宣传，普及绿色循环低碳发展的理念和知识。在高等学校和职业学校设置绿色经济课程和专业。加强对各级领导干部、企业管理人员的绿色经济培训。提高全民资源忧患和环境保护意识，倡导和树立低碳、节约、清洁、安全、文明的生活方式，形成全社会绿色发展氛围。

宣传教育是思想的先导，行动的指南。要推进绿色低碳发展，加强宣传和教育培训至关重要。一要丰富宣传形式。要积极动员各方面力量，完善信息发布的渠道和制度，充分发挥新闻媒体的舆论监督和导向作用，大力开展低碳循环发展的宣传活动，宣传国家和自治区发展低碳经济、循环经济方面的各项方针政策。二要融入教育内容。要在基础教育、职业教育中纳入低碳经济、循环经济等方面的教育内容，倡导并积极践行绿色发展理念，通过教育引导，提高

全社会对低碳循环发展的认识，逐步建立低碳绿色消费方式。三要丰富实践培训。针对不同群体举办形式多样的培训和实践活动，努力把绿色低碳消费转变成全体公民的自觉行为，形成发展低碳经济、循环经济的良好社会氛围。

### （二）开展绿色文化创意活动

以建设辽东绿色经济先导区为契机，创办清原满族自治县绿色经济发展论坛。积极推动与辽宁省高校、科研机构开展绿色循环低碳发展的科研和学术交流，大力支持企业和人民群众以灵活多样的方式开展绿色文化创意活动。

要做绿色文化的积极倡导者。各级政府要牢固树立绿色 GDP 思想，深入转变思维方法和工作方式，不断完善干部考核激励、生态补偿等体制机制，引导市场将资源向环境友好型产品配置；善于运用法治手段发展绿色文化，不断增强以绿色文化引领发展的领导力和行动力。思想文化的繁盛，离不开对话与辩论。要鼓励文化学术和理论研究围绕绿色文化发展积极探索，不断丰富内涵和实现形式。文化创意产业是经济社会发展到一定水平而产生的新兴产业形态，被公认为 21 世纪最具潜力的朝阳产业，是经济转型期引领经济发展、提升地区和城市综合竞争力的新兴支柱产业。当前，面对这一良好发展机遇，应当积极转变发展方式、促进县域经济转型升级，基于“互联网+”的理念，走出了一条特色文化创意产业发展之路。

### （三）建设绿色文化载体

绿色文化是涉及生态环境、生活方式、生产方式的物质财富生产价值准则和精神财富生产前进方向，追求人与自然、经济与社会、物质与精神三大系统和谐发展，以人与自然和谐为价值取向，以绿色低碳循环为主要原则，以生态

文明建设为基本抓手的文化体系。这就要求我们，发展绿色文化必须用绿色发展观念、意识和价值取向有效约束治理者、社会组织和公众，用充满正能量的文化观引导全社会树立和坚持正确的历史观、民族观、国家观；必须在精神文明创建上下功夫，将绿色文化融入爱国主义、集体主义和社会主义核心价值观。推动各类文化场馆、各类公园、各级学校等文化教育设施的建设和升级改造，提升公共事业机构对发展绿色经济的支撑服务能力。创建一批绿色机关、学校、社区、乡村，以及一批特色鲜明、设施完善、功能齐全、管理规范绿色经济教育示范基地。

#### （四）聚焦重点领域加快绿色文化发展

把推进人与自然和谐共生作为核心要义，促进价值取向、思维方式、生产方式、生活方式的“绿色化”，使绿色观念深刻融入主流价值观，在全社会形成思想自觉和行动自觉。要推动形成绿色价值取向。所谓绿色价值取向，就是正确处理“绿水青山”与“金山银山”的关系，当生态环境保护与经济社会发展产生冲突时，必须把保护生态环境作为优先选择。形成绿色价值取向，需要我们牢固树立大局观、长远观和整体观，坚决摒弃损害甚至破坏生态环境的增长模式和做法，决不能再以牺牲生态环境为代价换取一时一地的经济增长和生活改善。把绿色发展理念进一步植根于全体公民尤其是领导干部这一关键少数心中，推动形成绿色思维方式，推进清原长远发展、可持续发展。注重以绿色文化作品影响人、感染人、引导人，使绿色文化成为社会主流价值观。

### 专栏 5 全社会绿色发展试验示范工程

#### 民政服务项目

示范区实施项目：

1. 抚顺市古城综合养老服务中心项目：建设养老中心 11000 平以及附属设施建设。总投资 3300 万元。
2. 南山城中心敬老院改造提升工程（清原满族自治县革命老区特困供养机构建设项目）项目：该项目分两期实施，一期工程计划投资 397 万元，主要用于扩建南山城中心敬老院，新建 1198 平方米的二层楼及其附属设施等；二期工程计划投资 153 万元，主要用于道路硬化、建设健身广场、消防池等，总投资 550 万元。
3. 2024 年清原满族自治县大孤家镇中心敬老院（改造）建设项目（清原满族自治县革命老区特困供养机构建设项目）：该项目资金为 500 万元，主要用于改造院内消防系统改造提升；供暖系统整体升级改造（包括空调）；自来水系统升级改造；院内电路整体改造等。
4. 2025 年清原满族自治县红透山镇敬老院（改造）建设项目（清原满族自治县革命老区特困供养机构建设项目）：该项目资金为 500 万元。计划在红透山村老王家沟原阳光家园处新建一所面积 1200 平方米左右的养老机构（两层楼），规模能容纳养员人数 100 人左右，增设床位 33 张，增设室内卫生间及淋浴间，院区道路整体绿化硬化，安装适宜老人休息的座椅，凉亭等，建设标准的厨房餐厅，建设完善的医疗室娱乐健身活动室、助浴设备、特护设备，安装全方位无死角监控系统，消防系统、取暖设备老化改造，房间内配套设施齐全。
5. 清原满族自治县公益骨灰堂寄存项目：2025 年新建建筑面积 3000 平方米的公益骨灰堂，总投资 900 万元。

#### 卫生健康项目

示范区实施项目：

1. 清原满族自治县医疗、公共卫生服务能力提升项目：包括县人民医院改造 1, 2, 3, 6 号楼及庭院，购置设备 36 台（套）；县中医院原门诊病房楼进行扩建，扩建建筑面积 5171.5 平方米；清原满族自治县母婴养护（月子）中心楼及妇幼机构标准化建设项目，新建 7000 平方米；总投资 1.99 亿元。

#### 教育提质项目

示范区实施项目：

1. 清原满族自治县实验小学河南分校综合楼项目：新建综合楼 4000 平方米，设置 6 个普通教室、8 个专业教室、3 个办公室及阅览、仪器器材等设备用房和卫生间等辅助用房，总投资 875 万元。
2. 清原满族自治县实验小学河南分校幼儿园项目：新建幼儿园楼 4100 平方米(含附属等)，总投资 1069 万元。
3. 清原满族自治县第三初级中学综合楼项目：新建综合楼 3300 平方米，总投资 1200 万元。
4. 清原满族自治县清萃九年一贯制学校艺体综合楼项目：新建综合楼 3000 平方米（含地理教室、数字化教室），总投资 1500 万元。
5. 清原满族自治县中小学校舍改造项目：全县中小学校舍改造（外墙、防水、门窗、监控、水电暖管线等），总投资 6000 万元。
6. 中小学消防设施设备升级改造项目：全县中小学消防设施设备改造升级（消防水池、高位水箱、消防管线等），总投资 3500 万元。
7. 清原清萃九年一贯制学校新建食堂宿舍综合楼项目：新建食堂宿舍综合楼 3000 平方米，总投资 800 万元。
8. 教学设备设施采购项目：语音听说专业教室、信息技术教室升级，总投资 1700 万元。

#### 乡村基础设施建设项目

**示范区实施项目：**

1. 大孤家镇乡村基础设施建设项目：包括大孤家镇大孤家村镇头改造工程，大孤家镇刘家沟村改造工程，大孤家镇大孤家村路灯围墙工程，大孤家镇一事一议财政奖补村内道路建设工程，大孤家镇九个村文化广场改造工程，总投资 505 万元。
2. 红透山镇乡村振兴镇头基础设施建设项目：包括绿化、美化及硬化工程，道路工程，亮化工程及河道治理工程，总投资 2000 万元。
3. 大苏河乡头建设工程项目：铸铁排水沟井篦子，200mm 混凝土盖板 1150 米，永尖线路灯 70 盏，村部沥青路面 510 平方米，U 型边沟 1900 米，总投资 657 万元。
4. 水利水电移民建设项目：包括移民村基础设施建设，总投资 2000 万元。
5. 夏家堡镇农村基础设施重点村建设项目：包括篮球场改造，新建文化宣传栏，购置垃圾清运车、垃圾箱、电动保洁车，维修沥青路面，新建围墙，人行道硬化，安装路灯，总投资 700 万元。

**示范区重点推进项目**

1. 建立“政府+村集体+运营商+农户”的模式，盘活闲置农房、废弃公房、集体土地等闲置资产，结合全域旅游推动合作模式壮大村集体经济。

注：规划中所有项目根据情况动态调整。

## 第七章 加强生态建设和环境保护

### 第一节 加强生态保护和修复

坚持“保护优先、协调发展”的原则，加强森林、湿地保护与修复，使生物多样性得到有效保护，生态系统功能进一步提升，人民群众对生态环境满意率不断提高，筑牢辽东生态安全屏障，不断提高森林总量和质量，满足生态县建设标准的要求。

#### （一）全面提升森林生态功能

优化森林资源结构与布局，加强森林抚育经营和低效林改造，培育二氧化碳吸收能力强的种植品种，提升生态系统碳汇能力，加快推进林业碳汇交易。推进森林生态保护和修复，加快国家储备林建设，开展油松退化林林地修复和有害生物防治。加强自然保护区、森林公园建设。大力实施天然林保护、植树造林和退耕还林。严格按照国家和省相关规定，严格执行公益林和天然林保护政策，禁止天然林商业性采伐。加强国家级公益林和省级公益林的保护和管理，提高公益林质量和生态效益，强力推进松材线虫除治工作。

#### （二）强化水资源水生态保护治理。

实施水资源管控与水源涵养提升、水生态保护修复、水污染防治工程，强化大伙房水库饮用水源地和水源涵养地建设与保护，打造“辽宁水塔”。

#### （三）保护生物多样性

推进生态廊道体系、林区生物种质资源保护体系建设，实施珍稀野生动物拯救工程，打造候鸟迁徙绿色通道，加强野生人参等珍稀濒危植物保护，推进珍稀濒危野生动植物人工种群保育基地和基因库、生物多样性保护示范工程等

项目建设。建设辽宁浑河源省级自然保护区珍稀濒危物种保护工程，建设野生动物救助站，加大珍稀濒危物种和极小种群物种抢救保护及生物安全和生态安全管理，并开展外来入侵物种防治。建成以自然保护区为骨干，包括风景名胜区、森林公园等不同类型保护地的保护网络体系。开展生态状况变化调查与评估，建立生物多样性保护大数据平台，开展生物多样性监测和预警预报。积极落实《辽东绿色经济区生态保护合作框架协议》，协同探索生态优先、绿色发展新路径。

#### （四）加强湿地保护与恢复

浑河源头湿地区域、重要河流源头保护区域。加强流域范围内的湿地生态和生物多样性保护，防止生活和生产污水污染湿地。在确保区域内湿地得到有效保护的前提下，合理开发湿地资源，适度开展湿地生态旅游，注重保持湿地原生态，严禁开垦围垦和侵占湿地。

#### （五）加强绿色田园建设

因地制宜推广保护性耕作，加强土壤污染防治，推进畜禽粪污资源化利用和土地综合整治促进生态化农田景观建设。减少化肥和农药使用量。大力推进测土配方施肥，包括病虫害的绿色防控、综合防控措施，精准施肥，减少农药、化肥的使用量。对废弃物进行综合循环利用，通过采取标准化养殖、清洁养殖，配套一些废弃物的综合处置设施，包括发展农村沼气工程、发展循环农业，使废弃物、粪便能够得到更高的有效利用。实行农膜的有效回收和处置以及循环利用，现在农膜广泛使用，这些农膜都容易老化，而且容易残留在土壤当中。这就需要采取一些有效政策措施，来支持和激励收储和回收利用，使用新型可

降解农膜材料，减少污染源。

## 第二节 加大环境保护力度

坚持“预防为主、防治结合”的原则，加强污染物减排，确保区域环境质量优良，促进区域经济与环境协调发展。

实施蓝天工程。推进大气污染综合治理，加大秸秆禁烧管控力度，持续改善空气质量，确保优良天数达到 90%以上。实施碧水工程。严格落实河长制，持续整治“四乱”，加强饮水水源保护，确保国控断面、水源地水质全面达标。增强全社会生态环保意识，深入打好污染防治攻坚战。抓好抗霾、控煤、控尘等综合治理，持续改善大气环境质量，力争每年保持在二级空气质量标准。深化流域水污染防治，统筹抓好水资源、水生态、水环境“三水”治理。重点抓好大伙房水库入库河流浑河水生态环境，落实“一河一策”，从水环境治理和水生态修复方面着手，实施“一河一策”达标方案。加强农村生活环境治理，推进城镇污水管网全覆盖，到 2025 年，城镇生活污水集中处理率达 100%。强化农村垃圾管理，农村生活垃圾无害化处理率达到 100%。积极抓好土壤污染的治理与修复，推进种养殖废弃物资源化利用和无害化处置。

### （一）强化污染减排和治理

工业污染减排与治理。调整工业布局及产业结构，依靠科技进步，推行清洁生产，减少工业废气对大气环境的污染。加强道路建设，不断提高中、高等级公路的比例；加强对易扬尘类货物机动车运输的管理，应尽可能做密封或覆盖处理；加强道路绿化，使道路绿化面积达到道路面积的 12%以上。改进建筑施工、建材运输和防尘技术及装备，提高施工工艺，规范施工管理，大力开展

“绿色工地”创建活动，有效控制施工扬尘污染；限制燃油助力车、残疾人专用燃油车和摩托车，治理尾气排放不达标的机动车。大力开展城镇绿化，提高城镇软硬覆盖，减少道路扬尘。

生活污染减排与治理。改造城市管网，全面实现城市雨污分流、污水截流和集中处理，居民小区生活污水必须全部纳入污水处理管网。积极推进县城、乡镇生活污水处理，因地制宜建设农村生活污水处理设施。

面源污染减排与治理。合理布局农业产业，禁止在重要饮用水水源保护地核心区、水库核心区布局集中农业产业区，开展水源保护径流区、库区农业面源污染防治。推动规模化畜禽养殖污染防治，推行集中养殖、集中治污和清洁养殖，加快建设规模化养殖场畜禽粪便生产有机肥和各种实用型沼气工程。

重点流域水污染防治。统筹抓好水资源、水生态、水环境“三水”治理。重点抓好大伙房水库入库河流浑河水生态环境，落实“一河一策”，从水环境治理和水生态修复方面着手，实施“一河一策”达标方案，确保出境及跨界河流水质稳定达标，保障辽宁省重要水资源重要源头。

机动车尾气治理。提高机动车环境准入门槛，禁止不符合国家机动车排放标准车辆的销售和注册登记。严格执行老旧机动车强制淘汰制度，加快淘汰“黄标车”。有效管理和监控营运车辆，实施机动车环保定期检验和环保标志管理。积极推动车用燃油低硫化进程。

### （二）严格保护饮用水水源地

加强集中式饮用水水源地保护，完善城市饮用水水源保护区划，严格按照上级有关规定和要求，做好千人以上乡镇级饮用水水源保护区划定工作。界定

并加强水源涵养林保护和植被恢复。调查水源地各种环境风险，加强环境风险防控。定期开展水质安全分析，建立健全饮用水水源安全预警制度，定期发布饮用水水源地水质监测信息。

以改善水环境质量为核心，抓好水源保护工作，协同推进水污染防治、水生态保护和水资源管理。对饮用水源地、水源涵养区、重要湿地、自然保护区等重要生态功能区，严格实施生态空间管制，做好矿产、耕地等国土资源，河砂、地下水等水利资源的保护，提高矿产资源开发环境准入条件，严格执行“禁止在饮用水源井附近发展高污染工业和矿山作业”的规定，防止和减轻对饮用水水源的污染。严格水资源论证和取水许可制度，控制县城建成区地下水资源开采，进一步加强河流禁渔和河道管护工作，严厉打击河道采砂等违法行为。做好城镇污水处理厂及乡镇污水处理设施运营，出水水质达到设计标准。

### （三）加强农村环境整治

全面推行“千村美丽 万村整洁”行动，以实现村容整洁美观、生活生态宜居、风景特色宜人作为建设目标，以治理“脏、乱、差、散”生产生活环境为主要任务，到 2025 年，全县美丽宜居村创建数量达到 10%以上，整洁村数量达到 90%以上，实现农村人居环境整体水平全面提升，实现农村生活垃圾分类处理行政村 100%全覆盖，农户厕所实现无害化改造。

## 第三节 加强生态环境监管

建立健全对所有污染物排放的监管体系，规范资源开发过程中生态环境的监管，划定生态保护红线并严格执行，建立科学有效、全面覆盖的生态环境监管体系，提升监管能力。

### （一）严格环境执法

完善环境污染事故追究制度和环境污染损害赔偿制度，严格执行国家环保标准，创新完善环境执法手段，依法从严查处环境违法行为，强化环境监管。规范执法程序，建立环境案件审核、环境执法公开等制度，保证环境执法的客观性和公正性。依法开展环境影响评价，强化产业转移承接的环境监管，加强工业、医疗等危险废物的处置和监管，严格防范环境风险。

### （二）强化开发建设的生态环境监管

加大旅游区环境污染和生态破坏情况的检查力度，加强对重点生态功能区和生态敏感区域旅游开发项目的监管。严格依法执行水土保持方案制度，有效控制生产建设中的地貌植被破坏和人为水土流失。严格新建矿山的环保准入条件，实现 100%达到绿色矿山建设要求，每年组织辖区内有效矿山企业申请列入省级绿色矿山创建库，对矿山生态环境进行日常性监督，加强尾矿库“三同时”监管，服务期满后的矿山必须按有关要求复垦或恢复植被。加强库区生态环境保护 and 景观建设。交通建设要注重生态环境保护，公路、铁路规划和建设要预留野生动物通道。划定生物多样性保护区，重大开发利用的规划和建设项目要有生物多样性影响评估。

### （三）提升监管能力

以国控和省控重点污染源监督性监测为重点，加强污染源监管和污染减排体系建设。强化环境监察能力建设，实施环境监察标准化建设提标升级工程。积极建设包括城市空气质量、区域环境质量、空气质量背景、水土流失动态和重点流域、重要水体等相关环境要素组成的监测网络。加强环境预警与应急能

力建设，防范环境风险。加强生物多样性保护能力建设，建立生物多样性监测、评估与预警体系。

#### （四）加强社会监督

充分发挥新闻媒体、非政府组织、民众的监督作用，对企业的环境违法行为和政府环境执法行为进行监督，健全举报制度。加强环境宣传与教育，提高公众参与意识和参与度。加强环境信息公开，及时公布生态环境信息。

低温磁化降解炉，总投资 2200 万元。  
 5. 大苏河乡 2024 年人居环境整治项目：农村道路升级、集中供水、农村垃圾处理、环保污水处理、强弱电改造等七个民生方面内容，涵盖了大苏河乡 3 个行政村，总投资 4162 万元。  
 6. 抚顺市清原满族自治县柴河源头区农村生活污水处理项目：新建小型污水处理站 1 座，日处理污水 150m<sup>3</sup>/d，配套建设污水管网长度合计 7500 米，检查井 300 座；新建灰水土地渗滤系统 1443 座，总投资 2363 万元。  
 7. 南山城镇镇头综合治理改造项目：新建围墙、边沟、垛口墙、污水沉淀池、围墙压帽、路灯，围墙喷漆，休息区六处，卫生环境治理，巷道照明等其他附属设施，总投资 600 万元。

**示范区重点推进项目**  
 1. 推进包装生态环境导向的开发模式 EOD 项目入库，资金规模 20 亿以上。  
 2. 包装申请解决大伙房水库氮超标综合防治项目，包括农村厕所和畜禽面源污染综合整治，河道护岸生态化改造与湿地建设。

注：规划中所有项目根据情况动态调整。

### 专栏 6 生态建设和环境保护试验示范工程

#### 生态环境综合治理工程

示范区实施项目：

1. 浑河上游城区段生态治理项目：主要包括县城老城区污水收集管网、雨水收集管网、供热管网、给水管网等地下管网综合改造；污水处理厂收集管网、污水调峰池建设及厂内维修改造等；垃圾填埋场浓缩液深度处理设施建设及场内维修改造等；浑河城区段南侧、北侧健身步道综合维修改造，生态绿廊修复；县城东部黄土大坝范围内生态绿化建设；城区段橡胶坝及西郊桥综合维修改造；新建县城区域内 6 处污水、雨水收集管网（包括配套市政基础设施），总投资 2.5 亿元。
2. 清原满族自治县城区段生态修复工程：对城区段北山进行绿地广场、植被覆盖、截洪渠道、市政道路等综合建设，修复北山整体生态环境，总投资 1.03 亿元。
3. 辉发河流域（南山城段）水环境治理项目：总占地约为 6400m<sup>2</sup>，其中人工湿地占地约为 3100m<sup>2</sup>，总投资 509 万元。
4. 国家水土保持重点工程清原满族自治县西南沟河小流域（2023 年）等 3 条小流域综合治理项目：建设地址位于大孤家镇、夏家堡镇、英额门镇，小流域综合治理面积 23km<sup>2</sup>，治理中型侵蚀沟 32 条，总投资 1219 万元。
5. 国家水土保持重点工程清原满族自治县英额河源头、茨沟河、大苏河源头小流域综合治理工程（2023 年第二批）：小流域综合治理面积 27km<sup>2</sup>，治理中型侵蚀沟 26 条，总投资 1431 万元。

#### 人居环境综合整治工程

示范区实施项目：

1. 英额门镇镇头综合整治项目：包括景观绿化工程、道路及场地硬化工程、照明工程、拦河闸工程、文化活动室工程、垃圾转运设备购置，总投资 833.4 万元。
2. 草市镇镇头村人居环境整治工程项目：在草市村建设围墙、路灯、边沟、牙石及铺设步道砖等，总投资 690 万元。
3. 草市镇二洼村移民美丽家园示范村建设工程：在二洼村新建围墙、步道砖人行道、边沟以及新安装路灯 100 盏，总投资 550 万元。
4. 2023 年人居环境整治项目：计划在南口前、夏家堡、敖家堡、北三家等乡镇 15 个村配置 27 台

## 第八章 强化绿色发展的基础设施支撑

### 第一节 加快综合交通体系建设

#### （一）推进公路体系建设

继续打造“公路绿色长廊”，实现县级以上宜林绿化里程绿化率 100%。构建以高速公路、国省干线公路为主骨架，县乡公路为次骨架，通村公路为血脉，旅游路、产业路为补充的县域公路网体系。构建“一横一纵”高速公路网（“一横”为原沈吉高速公路，“一纵”为新增西丰—清原—新宾高速公路）。

推动国道黑大线（G202）清原城区段 11.6 公里改线新建工程，争取西丰到清原到新宾县高速公路立项。推进县城新建东西两桥贯通，县城长白桥道路、龙岗桥道路、浑河河堤旅游道路、金凤街过河人行桥工程、清原满族自治县城道路综合工程进行开通建设，县城莱河路东西段延伸，缓解县城交通压力。全面推进“四好农村路”建设，推进县级公路南敖线、双长线、平尖线加宽改扩建项目、实施农村公路危桥改造 46 座、处治隐患路段 542.6 公里，推动乡村交通基础设施提档升级，促进交通建设与农村地区资源开发、产业发展有机融合，支持绕城路、旅游路、产业路建设。形成全县特色旅游公路网，规划建设北三家至筐子沟旅游路、夏家堡至筐子沟旅游路、乡级公路吴小线旅游路项目、村级公路南沙线旅游路项目、村级公路南柳线、牛筐线（牛肺子沟至筐子沟段）、三斗线（三道关至牛肺子沟段）升级改造等旅游路项目。推进傅桓线（北三家-阿尔当段）、平桓线低标路段改造工程，饶盖线（彰桓线）五道沟岭段、南长岭段、金凤岭段改建工程。

#### （二）推进铁路提质升级

争取以高速铁路、普速铁路、城际铁路为支撑的区域轨道交通路网。积极融入抚顺市域“人字形”快速铁路通道格局，推进沈吉铁路提质扩能改造及沿线 6 个道口平改立项目。

#### （三）民航

积极融入全市机场全覆盖的空间布局，规划清原通用机场，推进通用航空与旅游融合发展，在更高层面推动辽东绿色经济区交通基础设施提质增效。推进通用航空与旅游业融合发展，推动辽东绿色经济区交通基础设施提质增效。

#### （四）邮政，物流

推进物流业一体化发展，密切物流与产业布局发展的关系，打造通道化、枢纽化物流网络，实现高效互联互通。优化综合运输通道布局，有效支撑现代物流体系建设。以提质、降本、增效为导向，在调整运输结构、优化组织方式、完善末端配送网络等方面持续发力，畅通农产品进城、工业品下乡双向流通渠道。加快县乡村三级物流体系建设，深入实施“快递进村”工程。加快形成高效率、高水平的综合运输体系，有力支撑生产、流通、分配、消费的经济大循环。利用清原大商超市，改建成东北物流仓储集散基地，利用清原镇工业园区，引进商贸物流企业，打造商品集散中心。在清原满族自治县各乡镇实施物流仓储配送项目，建设满足城乡仓储、配送供应链的整体服务功能物流基础设施建设。

### 第二节 加强绿色智慧水利基础设施建设

针对清原满族自治县的实际情况和存在的问题，要加大水利投资力度，着重解决涉及民生水利的重点工作，从实际出发，首先解决涉及民生的重大项目；



以产业包装项目，结合乡村振兴的需要优先排列项目；优化设计结构，使工程发挥治理有效、生态宜居、产业兴旺的综合治理效能。

（一）解决城乡供水的危机局面。全面提高城乡供水保障能力，实施小孤家、红河水库清淤工程，增加水库蓄水量，保障县城供水需求。加大对农村饮水工程投资力度，解决农村居民饮水安全问题，保障全县农村居民的饮水安全。

（二）实施水库、大中型闸除险加固工程，使水利基础设施建设稳固，保障农业生产稳步提高。

（三）投资进行水源地治理与保护，合理开发利用水资源。改变水消耗模式，转变为节水型社会，实现水资源总量控制。分析河湖演变过程有针对性地开展，抑制水土流失，提高水源地水源涵养能力和水污染防治能力，提高广大群众饮用水质量和健康指数。

（四）加强防洪工程建设，在确保完成浑河、清河、英额河治理等重大防洪工程建设任务的同时，同时投资小型河流的护村堤治理工程和水库塘坝的除险加固工程，使清原满族自治县形成坚实的防洪体系。

### 第三节 加快城乡污水垃圾处理设施建设

至 2035 年，中心城区保留清原镇污水处理厂，河南新建 1 座 1 万吨/日处理规模污水提升泵站及配套管网项目，工业规模达到配建程度后，新建工业污水处理厂 1 座；尾水排放需达到《城镇污水处理厂污染物排放标准》（GB18918—2002）一级 A。保留红透山镇污水处理厂、南口前镇污水处理设施，新建镇区污水处理设施 11 座；农村地区结合当地条件，采用氧化塘、湿地、土地渗透技术或小型集成污水处理设施。

#### （一）加快污水处理设施建设

县城老城区的市政管网进行一次综合性的维修改造，改造范围内逐步实现“雨污分流”，降低自来水漏失率及供暖热损耗，并建立全县城“综合管廊”工程，实施红透山镇污水管网改造工程。

加快污水治理工程建设，尽快满足排污的要求，污水必须经过处理达到国家的规定标准后方可排入河道，绝不允许将污水未经处理直接排入河道。对清原镇、草市镇、红透山镇、湾甸子镇工业园区实施污水处理设施建设，增强园区承载力，为企业入驻园区创造优越条件，加快推进清原污水处理厂扩建工程，达到日处理 3 万吨标准；清原新建污水处理设施二期工程及老厂区设施改造工程，扩建规模 1 万吨/日；清原满族自治县草市镇污水处理设施进行升级改造。

实施清原镇污水处理厂和红透山污水处理厂的提标改造工程，解决污水处理厂处理能力不足、设备设施老化等问题，从而保证污水处理厂的正常运行，切实达到环保要求。做好已建农村生活污水处理设施提升改造，加强运营管理，逐步实现标准化运维，农村生活污水处理设施实现正常运转，并通过建设污水处理设施和生活污水资源化利用等方式对农村生活污水进行治理。

践行海绵城市建设理念：中心城区及各镇区规划采用完全分流制，农村地区采用截流式合流制。至 2035 年，中心城区污水处理率达到 100%，重点乡镇污水处理率达到 90%以上，中心城区再生水利用率达到 20%以上。按照海绵城市建设理念，实现雨水高效、安全排放与资源化利用，中心城区降雨就地消纳率达到 75%。

#### （二）加快生活垃圾处理设施建设

城市生活垃圾实行容器化收集、机械化运输、无害化集中处理。并创新模式，加快发展循环经济。深化循环经济试点，推进资源综合利用，推进垃圾资源化利用，全面推进清洁生产。

推进建设两座封闭式压缩箱垃圾中转站；环卫清扫、保洁、除运雪设备进行更换及维修；建设生活垃圾分类分选、垃圾消纳厂、餐厨垃圾综合性处理厂。实施农村垃圾分类项目，强化农村垃圾分类工作的落实；完善农村垃圾填埋场及垃圾处理设施建设，采购渗滤液处理设备对渗滤液及时进行收集和处理。对县城生活垃圾卫生填埋场进行提标改造工程，使垃圾渗滤液浓缩液处理设备将原有渗滤液处理能力进一步提升；对渗滤液调节池、填埋区进行综合提标改造，杜绝污染隐患。

### （三）推进厕所革命

按照《农村户厕卫生规范》和《粪便无害化卫生要求》技术要求，编制农村独立式公共厕所建设改造提升设计导则，按照因地制宜、以人为本和实用性、景观性和谐统一的原则，结合各自区域特点，科学设计，建设具有地域特色的农村厕所。选择简单实用、成本适中、农民群众能够接受的改厕模式、技术和产品进行建设和改造。需要加强对农村公厕和户厕改厕信息、施工过程、产品质量、检查验收等环节的全程监管，科学设计、规范施工，确保新改建农村厕所符合规范标准，切实增强农民群众的获得感和幸福感。

## 第四节 加快新型基础设施建设

积极布局 5G、物联网、工业互联网、人工智能等新型基础设施建设，发展新一代移动通信网络。依托互联网、大数据、人工智能等技术，支撑交通、能

源、水利、农业、市政等传统基础设施转型升级。在公共卫生、工业生产、公共事业、公共安全、环境保护等重点领域，推进新型基础设施拓展应用。发挥项目数字化、智慧化赋能效应，有效提高政府公共服务水平和社会治理效能。加快开展科学研究、开发产业技术、研制新产品与新服务的新型基础设施建设。

## 第五节 建立多能互补的能源保障体系

加快推进抽水蓄能一期二期、风能、光伏等新能源发电项目，利用清原满族自治县水资源优势发展水电产业，利用清原满族自治县未利用地、坑塘水面及一般农用地建设农光互补项目；充分进行环境风险评估后，利用清原满族自治县山区优势风资源及市场缺口发展风能产业。至 2025 年，清原抽水蓄能电站一期 6 台单机 30 万千瓦机组稳定运行，至 2035 年，实现抽水蓄能电站二期投产运行。

建立煤炭、燃气、空气能、太阳能等多种能源形式的清洁供暖新格局，加快推进农村散煤、秸秆替代工作。至 2035 年，保留中心城区清原热电厂和鑫宇热源厂，并对原有燃煤热源进行超低排放改造；在农村地区积极推进空气能、太阳能等清洁取暖方式。

构建多气源、多层次、广覆盖的燃气安全供应保障体系。逐步形成以管道天然气为主导的用气结构，完善天然气基础设施建设，以液化气作为辅助气源。至 2035 年，城镇居民生活气化率达到 100%，农村地区气化率达到 80%。中心城区燃气气源采用“大沈天然气”抚顺支线的长输管线天然气。扩建 CNG 储配站，新建燃气门站 1 处；各乡镇建设点状供气设施。

## 专栏 7 绿色基础设施建设示范工程

### 交通建设项目

示范区实施项目：

1. 南天门景区旅游路工程：起点位于清原镇吴家沟村，终点位于大苏河乡南天门村，建设标准为四级公路，全长 5.206 公里，路面宽 7 米，总投资 2230 万元。
2. 傅桓线（北三家至阿尔当段）低标准路段改造工程：全长 10.699 公里，总投资 5875 万元。
3. 英额门铁路道口平改立工程项目：英额门英仁线与沈吉线 K153+978 道口平改立项目，路线全长 1.156km，桥长为 281.0 米，总投资 2578 万元。
4. C4Q8 三斗线三道关至牛肺子沟升级改造工程项目：起点位于北三家镇肖家堡村，终点位于北三家镇牛肺沟村，建设标准为四级公路，全长 9.161 公里，路面宽 7.5 米，总投资 2750 万元。
5. 清原北三家小西堡平改立工程：项目位于北三家小西堡，北起傅桓线，南至黑大线。全长 6.0 公里，二级公路，路面宽 8.5 米，路基宽 10 米，总投资 6126 万元。
6. 英八线英额门至八队工程项目：全长 3.132 千米，路面宽 6.5 米，路基宽 7.5 米，总投资 500 万元。
7. 下丁线丁堡至下甸子新建工程：全长 4.1 千米，路面宽 8 米，路基宽 9.5 米，总投资 2853 万元。
8. 清原浑河景观路工程：线路位于清原满族自治县浑河河畔。全长 61.6 公里，四级公路，路面宽度为 3.5 米、5.0 米、7 米，总投资 2.6 亿元。
9. 枫桥夜泊旅游路丁东线改造项目：全长 2.6km，路面宽度 7.0 米，路基宽 8.5 米，总投资 536 万元。
10. G229 饶盖线南长岭段原级改造工程：项目起点位于饶盖线沈吉高速桥下 K1331+060，新建 1 座隧道，隧道全长 2.0 公里，在长岭屯村北侧出隧道，终点桩号对应养护桩号 K1337+000 路线全长 5.0 公里，总投资 1.78 亿元。
11. G202 黑大线清原城区段改建工程：二级公路，路线起点位于瓦北线与黑大线交叉口处，终点位于清原气象局西侧。路线全长 11.4 公里，项目总造价约 6.0 亿元。
12. S201 平桓线二道河至砍椽沟段改建工程：项目路线起点 S201 平桓线甘井子 134.192，路线终点平桓线湾甸子 157.521，全长 22.6 公里，总投资 2.27 亿元。
13. X439 双长线原路扩建工程：全长 22.388 千米，路面宽 9 米，路基宽 10.5 米，总投资 4500 万元。
14. G229 饶盖线五道沟岭段改建工程：路线全长约 5.14 公里，其中五道沟岭隧道长 2.24 公里，隧道两侧引道长约 2.9 公里，总投资 2.52 亿元。
15. G229 饶盖线金凤岭段改建工程：路线全长 5.1 公里，路面宽 10.5 米，路基宽 12 米，总投资 2.68 亿元。
16. X408 平尖线平岭后至尖山子原路扩建工程：路线全长 16.574 公里，路面宽 9 米，路基宽 10.5 米，总投资 3315 万元。
17. CN37 牛筐线牛肺子沟至筐子沟段升级改造工程项目：起点位于北三家镇牛肺沟村，终点位于柞乃甸乡筐子沟村，建设标准为三级公路，全长 4.48 公里，路面宽 7.5 米，总投资 2433 万元。
18. 草市西铁路道口平改立工程项目：草市西草大线与沈吉线 K173+380 道口平改立项目，路线全长 0.642km，桥长 96 米，总投资 2168 万元。

19. 县级公路南敖线加宽改扩建项目：本项目全长 20.44 公里，分成两段：第一段为瓦北线部分，起点位于 G202 线，终点位于南口前大桥桥头，路线全长 3.8 公里，原路宽为 7.0 米；第二段为南敖线部分，起点位于南口前镇与瓦北线交叉口处，终点位于莱河矿业，路线全长 16.64 公里，原路宽 7.0 米，总投资 1.16 亿元。

20. 清原满族自治县通用机场：按 A1 级通用机场标准建设，满足公务机起降需求，服务于高端游客以及旅游观光、应急抢险等，总投资 3 亿元。

21. 铁岭西丰至抚顺新宾高速公路工程：线路全长 124 公里（铁岭境内 49 公里，抚顺境内 75 公里）设计速度 100km/h，路基宽 26 米，双向四车道，项目始于铁岭西丰县与辽开高速对接，经抚顺市清原满族自治县，终于抚顺市新宾满族自治县与抚通高速相接。项目建成后对加强辽东山区各市县交通、发展旅游经济具有重要意义，总投资 198 亿元。

22. 夏洪线至筐子沟沿溪线新建工程：全长 5.2 千米，路面宽 7.5 米，路基宽 9.0 米，总投资 3640 万元。

23. 于家堡村至台沟村（于马线）旅游路改造项目：全长 10.0 千米，路面宽度 7.0 米，路基宽 8.5 米，总投资 1500 万元。

24. 沈吉铁路线苍石至北三家段水害治理工程：线路改建长度 13.89 公里，设桥梁 7 座 3775 米，隧道 3 座 2490 米，总投资 5.1 亿元。

### 城市建设项目

示范区实施项目：

1. 物业管理全覆盖项目：实现物业管理全覆盖，将物业管理推向市场化，通过清原镇政府、社区、物管开发室、业主、业委会对物业企业的考核评分，业主对物业企业的服务投诉率等考核结果实现物业企业的优胜劣汰，压缩物业企业数量，总投资 2000 万元。

2. 抚顺市清原满族自治县历史民俗博物馆平战两用建设项目：建筑面积 12000 平方米，其中：新建满族历史文化展区 6500 平方米、佛教文化展区 2000 平方米、书画展区 1000 平方米、辽河文明及红山文化展区 1000 平方米、县域展区 1000 平方米和办公区 500 平方米，总投资 6300 万元。

3. 新城路西段建设：新城路西段（西郊街--西郊一街）道路综合建设，包括给水、供热、排水，为周边开发项目配套，总投资 837 万元。

4. 长岭街铁路道口下穿改造工程：包括长岭街铁路道口（k139+327.70）处立交改造，龙岗街供水、供暖等管线下穿铁路结（k140），岗山街道口处（k138）外立交桥改造，新建下穿框构桥，总投资 5885 万元。

### 老旧小区改造工程

示范区实施项目：

1. 2023 年老旧小区改造配套基础设施建设项目：涉及东三环小区、县托小区、镇中小区、镇南小区、兴隆第三物业小区、东园西区及东园东区等 7 个老旧小区，共 103 栋楼，4261 户，建筑面积 26.93 万平方米，总投资 2056 万元。

2. 2023 年老旧小区楼体改造建设项目：涉及东三环小区、县托小区、镇中小区、镇南小区、兴隆第三物业小区、东园西区及东园东区等 7 个老旧小区，共 103 栋楼，4261 户，建筑面积 26.93 万平方米，改造涉及小区内楼本体的屋顶防水、楼梯间粉刷、公共楼梯间门窗更换、声控灯等内容，总投资 1229.05 万元。

3. 2024 年及以后年度老旧小区改造工程：待省里明确整治楼龄时间段，确认改造范围。

### 供电设施改造工程

示范区实施项目：

1. 沈阳至白河高速铁路抚顺新宾牵引站 220 千伏外部供电工程：项目总投资 2.1 亿元。

<p>2. 2022 年清原满族自治县配电网网架完善工程：清原满族自治县配电网网架完善，总投资 1240 万元。</p> <p>3. 清原满族自治县供电公司物资仓储点项目：新建物资仓储点 1 处，占地面积 4567 平方米，总投资 665 万元。</p> <p>4. 抚顺金鼎 66 千伏变电站扩建工程：新建双回 66 千伏线路，线路长度 1.32 千米，新安装一台 20 兆伏安变压器，总投资 1296 万元。</p> <p>5. 敖家堡 66 千伏变电站扩建工程：对敖家堡 66 千伏变电站站址扩建 716 平方米，并安装 2 组 20 兆伏安变压器，新建铁塔 28 基，架设双回输电线路 9.8 公里，项目总投资 2498 万元。</p> <p>6. 辽宁抚顺清原抽水蓄能电站 500 千伏送出工程：新建 500 千伏架空线路约 107.6 公里，同塔双回架设，路径起点为 500 千伏抚顺变，终点为 500 千伏清原抽水蓄能变电站，总投资 5.6 亿元。</p>
<p><b>供水设施改造工程</b></p> <p>示范区实施项目：</p> <p>1. 湾甸子镇集中供水一期工程：包括取水工程、输水工程、净水工程、配水管线、水表安装等，总投资 2604.93 万元。</p> <p>2. 大苏河乡集中供水工程项目：本工程为新建水厂，总占地 720 平方米，生产管理用房 220 平方米，新建 100 立方米清水池一座，50 立方米清水池一座，占地 90 平方米。铺设供水管线 30km，总投资 1943 万元。</p> <p>3. 自来水管网改造工程：项目位于北三家镇，包括更新改造配水管路 23239 米，新建阀门井 5 座，排气阀井 3 座，泄水井和排泥湿井各一座，总投资 344.05 万元。</p> <p>4. 小孤家水库输水管网建设项目：铺设小孤家水库至五里庙水厂 DN800 输水管网 9400 米，总投资 4900 万元。</p> <p>5. 清原满族自治县八里村水厂改造工程：新建净水车间 1 座，清水池 2 座，加压泵站 1 座，变电所及锅炉房 1 座，污泥脱水车间 1 座，回收水池和排泥池各 1 座及相关配套设施的改造；工程总投资 7140.04 万元。</p>
<p><b>热源改造及配套建设项目</b></p> <p>示范区实施项目：</p> <p>1. 夏家堡镇夏家堡村集中供热项目：新建一座链条炉排热水锅炉、新建一级热水管网 2.5km、挖填方及破损油路修复，总投资 1160 万元。</p> <p>2. 清原满族自治县热电有限责任公司供暖及附属设备改造维修项目：</p> <p>（一）热电厂内改造</p> <p>（二）供热管网改造</p> <p>（三）换热站及附属设施改造</p> <p>总投资 4204 万元。</p> <p>2.1：抚顺市清原满族自治县供热站改造工程</p> <p>本工程为清原满族自治县热电有限责任公司供热管辖区域内的 24 个供热站新增换热机组（含换热器、循环泵和补水泵），及配套相应配电柜和变频柜。总投资 1774.05 万元。</p> <p>2.2：清原满族自治县集中供热工程</p> <p>本工程为县城内一级供热管网建设工程，包括食品道口穿越沈吉铁路，柴河路一次网引至供热首站，西郊街一次网引至莱河路，总投资 766.8 万元。</p> <p>3. 南口前镇供暖设施改造工程：更换镇头供暖老旧设备和管路，改造室外供热管网约 3000 延长米，新购置供暖标准锅炉 2 台，改扩建锅炉房，总投资 500 万元。</p>

<p>4. 县城河南地区供热一级网建设工程：莱河路车行道南侧敷设 DN700 供热一级网，起点为河南高中，终点为清原满族自治县鑫宇供暖公司，总开沟长度 1070 米，总投资 567 万元。</p> <p>5. 清原满族自治县鑫宇供暖有限公司扩建项目：新建二台 100 吨（70MW/台）供暖锅炉及其附属设备、锅炉房扩建、厂区供电扩容、双回路建设、供热一级管网建设（预计 8 公里）。</p>
<p><b>水源地治理工程</b></p> <p>示范区实施项目：</p> <p>1. 小孤家水库清淤工程：水库清淤 120 万立方米，总投资 6000 万元，待批复后实施。</p> <p>2. 中央水利发展资金侵蚀沟综合治理工程：治理侵蚀沟 166 条，其中中沟 48 条，小沟 118 条，总投资 4900 万元。</p>
<p><b>除险加固工程</b></p> <p>示范区实施项目：</p> <p>1. 红河水库除险加固：大坝防渗保温、二道坝修建、泄洪排沙洞开挖、交通桥修建、清淤等，总投资 1.12 亿元。</p>
<p><b>防洪防涝建设工程</b></p> <p>示范区实施项目：</p> <p>1. 清原满族自治县山洪灾害防治项目：更新改造 50 处自动雨量站，新建 20 处简易雨量站，新建 14 处视频检测站，总投资 1200 万元。</p>
<p><b>文化体育项目</b></p> <p>示范区实施项目：</p> <p>1. 黄土大坝生态绿化建设项目：项目位于城区东侧，黄土大坝东侧，总占地 11.3 万平方米，总投资 2800 万元。</p> <p>2. 清原满族自治县综合性职工服务阵地（工人文化宫）：用地面积 7700 平方米，为政府划拨用地。新建工人文化宫建筑占地面积 3327 平方米。新建一座工人文化宫建筑面积 4540 平方米，道路及地面硬化 2000 平方米，绿化 800 平方米，总投资 1600 万元。</p> <p>3. 清原满族自治县北山奥林匹克公园健身步道建设项目：为创建辽东绿色经济区文化产业和旅游产业融合发展示范区，在北山奥林匹克公园内建设 2 公里的健身步道等配套设施，总投资 1000 万元。</p>

注：规划中所有项目根据情况动态调整。

## 第九章 完善健全创新体制机制

### 第一节 健全生态产品价值实现机制

（一）建立生态产品调查监测机制。

有序推进自然资源统一确权登记，清晰界定自然资源资产产权主体，划清所有权和使用权边界，明确生态产品权责归属。发挥现有自然资源和生态环境调查监测体系作用，强化网格化监测，开展森林资源、水资源等生态产品基础信息调查，摸清各类生态产品数量、质量等底数，形成生态产品目录清单。

（二）健全生态产品保护补偿机制。

落实公益林相关保护政策，促进清原满族自治县绿色经济区厚植生态优势。落实重点生态功能区相关政策，规范使用重点生态功能区生态保护补偿资金。

（三）建立生态产品价值实现推进机制。

积极推进森林资源、水资源等生态产品价值实现，重点加快包装林业碳汇项目。探索创建生态旅游示范区、生态系统生产总值（GEP）考核先行区、生态产品价值实现机制示范区、碳达峰碳中和先行区等国家（省）级试点示范。

### 第二节 构建现代生态环境治理体系

（一）健全环境治理监管体系。

建立“三线一单”管控制度，突出绿色经济区生态功能重要性维护，夯实绿色发展生态基础；严格控制开发强度，提高水源涵养能力，保护森林生态系统，维护生物多样性功能，发展生态经济，增加生态产品供给能力。完善资源总量管理和全面节约制度，健全资源循环利用制度。建立健全国土空间开发保护制度，形成以国土空间规划为基础，以统一用途管制为手段的国土空间开发保护

制度。

（二）完善农村环境治理机制。

开展农村人居环境整治提升五年行动，扎实推进农村厕所革命，加快推进农村生活污水治理，建立健全生活垃圾收运处置体系。深入实施乡村绿化美化行动，因地制宜开展荒山荒地荒滩绿化，加强农田(牧场)防护林建设和修复，引导鼓励村民通过栽植果蔬、花木等开展庭院绿化。

### 第三节 探索“双碳”目标实现机制

落实碳达峰碳中和目标要求，强化能源消费总量和消费强度“双控”目标任务工作措施，优化电源结构，降低煤炭消费比重，扩大新能源规模，进一步加大光伏、地热等新能源开发利用力度。构建低碳产业体系，实施重大项目碳排放水平评价等措施，布局绿色创新平台、绿色产业、绿色园区、绿色供应链、绿色智慧交通、绿色建筑等重大项目。根据辽宁清原森林生态系统国家野外科学观测研究站通量塔观测，清原满族自治县森林生态系统碳汇量约为每年 58 万吨，加快碳中和实现路径研究，制定林业碳汇入市计划和管理措施，包装推进一批林业碳汇项目，稳妥推进林业碳汇开发，争取“十四五”时期，实现森林资源碳汇入市交易，力争在全省率先实现碳中和。

### 第四节 深化重点领域改革

（一）深化集体林权制度改革。

引导社会资本积极参与林业建设，推进集体林业适度规模经营。鼓励农户以承包的集体林地经营权、林木所有权量化或作价入股，发展林地林木股份合作社。支持农民和社会资本以资金、林木、林地、产品、劳力等形式出资或折

资折股，参与林业专业合作组织建设，加快新型林业经营主体发展。鼓励林业龙头企业通过“公司+合作社+农户+基地”“公司+农户+基地”等经营模式与农户构建紧密利益联结机制，发挥龙头企业带动作用。加快推进国家储备林建设项目。

（二）深化矿产资源经营管理改革。

严格落实国家矿产资源战略和产业政策，优化矿业格局，统筹开发与保护，全面关闭“三区两线”(重要自然保护区、景观区、居民集中生活区的周边和重要交通干线、河流湖泊直观可视范围)及特定生态保护区内的露天开采矿山，从空间和源头上管控矿产资源勘查开发，开展省级绿色矿山项目库的申报入库工作，通过绿色矿山建设，使矿业勘查开发布局和规模结构进一步优化，资源集约节约利用水平显著提升，矿山地质环境得到有效保护和治理，矿区基本形成集约高效、环境优良、矿地和谐的绿色矿业发展新格局。探索组建县属矿业集团，以矿产开发综合利用、生态环境保护 and 矿地和谐为主要目标，以综合利用、集约开发、规模经营、绿色安全为原则，统一生产经营国有矿产资源，保护矿山、河道安全，保护生态环境，促进经济社会全面、协调、可持续发展。

（三）创新绿色投融资机制。持续优化营商环境，引导金融机构、社会资本参与绿色产业、绿色企业和绿色项目，推进绿色信贷、绿色保险、碳金融产品等新产品开发。研究对接绿色金融市场，探索用能权、排污权、碳排放权等交易，谋划实施绿色 PPP 项目。推动林权交易规范化、程序化，争取森林碳汇权益交易试点。

专栏 8 科技创新驱动试验示范工程

生物育种科研项目

示范区实施项目：

1. 天农种业生物育种实验室和转基因专用种子加工生产项目：主要建设加工车间、生物种子温室及实验室等，总投资 2300 万元。

注：规划中所有项目根据情况动态调整。

## 第十章 保障措施

### 第一节 创新体制机制

#### （一）建立体现生态文明要求的考评机制

完善经济社会发展评价体系，建立绿色经济评价指标体系，建立年度统计和报告制度，全力推进河（湖）长制落实，定期发布绿色经济相关数据。建立绿色经济考核制度，把资源消耗、环境损害、生态效益等指标纳入领导干部政绩考核体系，提高相关指标的比重和权重，并将考核结果作为干部任免奖惩的重要依据之一，改变单纯以 GDP 增速论英雄的政绩观。探索编制自然资源资产负债表，对领导干部实行自然资源资产离任审计。对突破耕地、生态保护等红线，不顾生态环境盲目决策、造成严重后果的，实行终身责任追究制度。

#### （二）完善政策激励机制

加大中央预算内投资对清原的扶持力度，支持发展绿色产业和重大项目建设。稳步增加地方财政对清原绿色产业发展的投入，设立清原绿色经济发展基金。实行政府绿色采购。制定负面清单，各类市场主体可依法平等进入清单之外领域。开展绿色招商，严格产业准入条件，建立落后产能退出机制，安排专项资金支持淘汰落后产能。按照宏观审慎要求，充分发挥差别准备金动态调整机制的引导作用，促进清原地方法人金融机构增强经营稳健性，落实好信贷政策，保持贷款合理适度增长，优化信贷结构，满足有效信贷需求。开展绿色金融业务，探索构建直接投资融资、银行贷款、碳指标交易、碳期权期货等一系列金融工具为支撑的碳金融体系。探索建立农村土地承包经营权等农村集体土地产权抵押贷款的融资机制。推进具有特色的企业采取整体上市、定向增发、

发行可转换债券等进行再融资。建立绿色信贷制度，对环境守法和违法企业实行不同的信贷标准。

#### （三）建立促进绿色发展的市场化机制

利用价格机制促进绿色发展，对居民生活用水、用电分别实行阶梯水价和阶梯电价制度，对高耗能、高耗水行业实行差异化电价、水价政策，鼓励余热余压、垃圾和沼气等发电上网，全面开征生活垃圾处理费，探索建立餐厨废弃物、建筑废弃物排放收费制度。探索建立碳排放权交易、排污权交易、水权交易制度，探索开展碳汇交易。创新节能环保治理机制，进一步推广合同能源管理模式，推行环境污染第三方治理，建立循环经济专业化服务机制。

#### （四）实行最严格的资源管理制度

健全自然资源资产产权制度和用途管制制度，对水流、森林、山岭、草原、荒地、滩涂等自然生态空间进行统一确权登记，完善集体林权制度改革。建立能源消费强度和消费总量双控制度。加强土地集约节约利用，制定各类园区投入产出控制指标，建立有效调节工业用地和居住用地合理比价机制。深化农村土地制度改革，引导土地承包经营权合理流转，保障绿色经济发展项目用地，各类土地利用必须符合土地利用总体规划。完善矿产资源有偿使用制度。实施最严格的水资源管理制度，确立用水总量、用水效率、水功能区限制纳污三条红线。

#### （五）完善生态环境保护管理制度

建立国土空间开发保护制度，划定生态保护红线，实施环境功能区划，优化生产、生活、生态空间，对水土资源和环境容量超载区域实行限制性措施。

## 第二节 政策支持

坚持谁受益、谁补偿原则，建立生态补偿机制，省、市政府将生态补偿列入财政预算。探索市域之间、县域之间跨流域生态补偿试点，实行以流域跨界断面水质考核为依据的横向生态补偿制度。探索“飞地经济”模式，鼓励开发受益地区与生态保护地区以共建园区模式实施横向生态补偿。完善矿山环境治理恢复责任机制，严格实施矿山地质环境治理恢复保证金制度。加强环境保护监管，完善污染物排放许可制度，探索实行企事业单位污染物排放总量控制制度。

### （六）建立科技创新驱动机制

搭建科技创新平台，成立林产业、生物医药等产学研联盟，支持企业设立院士工作站和专家工作站，建立国家和省级绿色经济相关重点实验室和工程技术中心。培育科技信息与服务体系，建设科技信息与科技服务中心，完善基层科技推广服务机构，加快数字科技信息平台和网络科技服务平台建设。成立宏观政策、行业技术专家咨询委员会。完善知识产权制度，建立并实施发明专利奖励制度，探索建立知识产权股权制度，加强知识产权保护监督。

### （七）完善人才引进和培育机制

设立人才引进专项资金，着力引进国家重点学科、重点实验室、工程实验室学科技术带头人等高层次人才及团队。聘请技术顾问，在重大项目论证、技术研发等关键环节进行咨询指导。加快发展现代职业教育，为绿色产业基地培养一批高技术劳动者和技术技能人才。打造国家绿色经济试验示范区中小企业科技创新人才培养基地。建立高端人才互聘、访问、交流机制。加大定点扶贫、对口援助工作力度，探索建立清原满族自治县与中央国家机关、央企、东部发达地区双向挂职、短期工作、项目合作等灵活多样的人才培养机制。

积极争取中央政策支持，充分发挥现有政策效能，研究制定有利于生态保护、经济转型、体制机制改革等方面的新政策，确保规划目标和重点任务实现。

银行业金融机构要支持清原优化投资结构，引导各类金融资源投向生态产业和特色农业。鼓励扩大金融业对内对外开放，允许具备条件的社会资本依法发起设立中小型银行、发展基金、信托、融资租赁企业等。鼓励外资银行在清原设立分支机构。鼓励在土地使用权流转，林地使用权抵（质）押融资方面先行先试。

按照源头严控、过程严防、后果严惩的要求，建立健全自然资源资产产权、用途管制、资源有偿使用、生态补偿、环境损害赔偿、责任追究等各项制度，为维护生态安全提供制度保障。完善生态补偿机制，提高国家生态公益林补偿标准。充分利用水源保护区生态补偿政策，推进保护区标准化建设。

优先支持清原开展低碳试点县建设，开展碳汇交易试点。支持清原开展碳排放交易配套政策研究，探索建立碳排放权配额制度。

继续落实好农机购置补贴政策，优先支持大田作物全程机械化、保护性耕作和秸秆综合利用等重点项目。

在项目引进上，根据产业、规模及时调整和出台优惠政策，引导和鼓励外来资本投向绿色农业产业、健康食品、新能源方向，严格限制低水平、高消耗、高污染项目，兜住环境底线，兼顾保护与发展。

实施更加积极、有效、务实的人才留用与引进政策，通过人才引进缓解人才流失问题。推进产学研深度融合，鼓励扶持企事业单位与各类农事主体同高



等院校、科研院所合作共建研发中心、实验基地，建立长期、稳定、紧密型的合作关系。创新科技人才激励机制，突破管理体制机制，在科技成果转移转化以及现金奖励政策等方面给予更大的自由度。

### **第三节 组织实施**

政府机关要在节能、节水、节纸、节粮等方面率先垂范，建立人员定额消耗和考核管理制度。推进建筑及设备系统节能，加强用能设备运行管理。推广使用节水型器具。严格执行公务用车配备管理制度，淘汰高耗能、高污染的老旧汽车。完善工作接待制度，避免浪费。加快推进电子政务，推行无纸化办公、视频会议，精简会议、文件、简报等。严格落实节能节水产品优先采购和强制采购有关规定，提高政府采购再生产品和再制造产品的比重。